

STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE ZA RAZDOBLJE 2016. – 2018.

Izmjene i dopune

Vizija

Visoko razvijen, efikasan, siguran, ekološki prihvatljiv i moderan prometni i komunikacijski sustav, potpuno integriran u mrežu glavnih međunarodnih prometnih pravaca, koji najbolje iskorištava prometni i geografski položaj Republike Hrvatske i zadovoljava potrebe teretnog i putničkog prijevoza.

Misija

Misija Ministarstva je stvoriti uvjete i izgraditi kapacitete koji će osigurati izradu kvalitetnih zakona i ostalih propisa te njihovo provođenje vezano uz zaštitu mora, pomorsko dobro i vodne putove unutarnjih voda, osiguranje prometne povezanosti otoka međusobno i s kopnom, postići visoku razvijenost elektroničkih komunikacija i tržišta poštanskih usluga, organizirati izradu strateških infrastrukturnih projekata i investicijskih programa od posebnog značaja za Republiku Hrvatsku, organizirati radove na izgradnji suvremene prometne infrastrukture, koja će prometno povezati sve regije i razviti sve vidove prometa uz visok stupanj profesionalnosti i sigurnosti u pružanju prijevoznih usluga te poduzimanje svih mjera zaštite okoliša u transportu.

Ciljevi

1. Održivi razvoj prometnog sustava

- 1.1. Uspješna priprema i provedba projekata sufinanciranih sredstvima fondova EU
- 1.2. Razvijen sustav pomorskog prometa i prometa na unutarnjim vodnim putovima, te učinkovito i sustavno upravljanje pomorskim dobrom
- 1.3. Sigurna plovidba morem
- 1.4. Razvijen sustav željezničkog i cestovnog prometa
- 1.5. Razvijen sustav zračnog prometa
- 1.6. Kvalitetan nadzor sustava cestovnog prometa, cestovne infrastrukture i žičara
- 1.7. Razvijen sustav istraživanja nesreća u prometu

2. Razvoj elektroničkih komunikacija i poštanskih usluga

- 2.1. Visoka i ujednačena razvijenost širokopojasnog pristupa internetu
- 2.2. Visoka kvaliteta i razvijeno tržište poštanskih usluga

1. Održivi razvoj prometnog sustava

U skladu s prometnom politikom Europske unije i globalnim trendovima, prometni sustav Republike Hrvatske razvijati će se po modelu koji omogućava održivi razvoj prometnog sustava uz energetsku učinkovitost, vođenje brige o okolišu uz maksimalnu sigurnost svih sudionika u prometu.

Razvijen prometni sustav olakšava i potiče mobilnost ljudi i roba te, smanjivanjem prometne izoliranosti, omogućava rast produktivnosti i stvara pretpostavke za uravnotežen regionalni razvoj.

Dostupnost infrastrukture temeljna je pretpostavka rasta zapošljavanja jer utječe na kvalitetu i raznovrsnost poslovnih prilika, ali i sveukupnu privlačnost zemlje za

poslovanje i investicije kao i njezinog djelotvornog uključivanja u zajedničko tržište EU. Trajni cilj Ministarstva je razvoj svih vidova prometa: cestovni, zračni, željeznički, pomorski i promet vodnim putovima unutarnjih voda. Ulaganjem u izgradnju novih i modernizaciju postojećih mobilnih kapaciteta, ulaganjem u kadrove te poticajnim mjerama pri školovanju budućeg kadra u prometu, donošenjem planskih dokumenata razvoja prometa, povezivanjem i suradnjom s međunarodnim organizacijama potiče se razvoj prometa kao gospodarske djelatnosti i podiže razinu kvalitete pruženih usluga. Zaštita ljudskih života i imovine u prometu je trajni cilj i zadaća Ministarstva, a postiže se visokom razinom stručnosti upravljačkog i operativnog kadra, dobrom opremljenosću djelatnika, ustrojstvenih jedinica Ministarstva, ali i ostalih pružatelja prometnih usluga opremom, uređajima, uspostavom i unapređenjem intelligentnih sustava nadzora i upravljanja prometa, informatizacijom i sustavima radioveza, a zaštita okoliša od onečišćenja nedjeljiva je djelatnost od djelatnosti prometa i provodi se istovremeno i trajno.

Navedeni opći cilj proizlazi iz Bijele knjige o jedinstvenom europskom prometnom području (ECE 2011), Strategije prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2014. do 2030. godine (NN 131/14), Nacionalnog programa željezničke infrastrukture za razdoblje 2016. – 2020., Programa građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje 2013. - 2016. (NN 1/14, 151/14), Strategije razvitka riječnog prometa u Republici Hrvatskoj 2008. – 2018. (NN 65/08), Srednjoročnog plana razvitka vodnih putova i luka unutarnjih voda Republike Hrvatske za razdoblje 2009. - 2016. godine (2008.), Pretpri stupne pomorske strategije Republike Hrvatske (2005.), Strategije pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za razdoblje od 2014. do 2020. godine (2014.), Zakona o potvrđivanju Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije kojim se mijenja Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za višegodišnji Operativni program »Promet« za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpri stupne pomoći u sklopu komponente »Regionalni razvoj« u Hrvatskoj (NN MU 02/2013), Odluke Komisije od 6.9.2013. o izmjeni Odluke C(2007) 6051 o donošenju višegodišnjeg Operativnog programa "Promet" za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretpri stupne pomoći u sklopu komponente "Regionalni razvoj" u Hrvatskoj u pogledu njegova usklađivanja s odredbama kohezijske politike nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj Uniji, Izmjena i dopuna Operativnog programa Promet 2007.-2013., odobrenih od strane Europske komisije 30. studenoga 2015. godine, Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske Unije u Republici Hrvatskoj (NN 78/12, 143/13, 157/13), Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja struktturnih instrumenata Europske Unije u Republici Hrvatskoj (NN 97/12, 18/16), Strategije Europa 2020 (ožujak 2010.), Strategije Europa 2020. (ožujak 2010.), Sporazuma o partnerstvu između RH i EK za korištenje EU struktturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020., Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“, odobrenog od strane EK 12. prosinca 2014. godine, Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu ESI fondova u RH u finansijskom razdoblju 2014.-2020. (NN 92/14), Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja ESF, EFRR i KF, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ (NN 107/14, 23/15, 129/15), CEF Regulative (1316/2013), Nacionalnog programa zaštite civilnog zračnog prometa (sjednica Vlade RH od 21. ožujka 2013.) i Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu (NN 141/2015).

1.1. Uspješna priprema i provedba projekata sufinanciranih sredstvima fondova EU

Razvijena prometna infrastruktura temeljna je pretpostavka razvoja prometnog sustava, a razvijen prometni sustav neophodan je za društveni, demografski, gospodarski razvoj te promicanje regionalne povezanosti i suradnje.

Temeljna polazišta u dalnjem razvoju infrastrukture su: jačanje tržišnih mehanizama u izgradnji i korištenju infrastrukture, moderan sustav upravljanja infrastrukturom temeljen na informacijskoj tehnologiji i održiv sustav financiranja izgradnje i održavanja. U tu svrhu provodi se i planira daljnje financiranje projekata prometne infrastrukture sredstvima Europske unije i nacionalnim sredstvima. U provedbi zadanih ciljeva ključnu ulogu ima ovo Ministarstvo odnosno ustrojstvena jedinica unutar Ministarstva kao Upravljačko tijelo za Operativni program „Promet“ 2007.-2013. (dalje: OPP 2007.-2013.) te kao Posredničko tijelo razine 1 i 2 za Operativni program „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“ (dalje: OPKK 2014.-2020.) i pravne osobe iz njegove nadležnosti, koje upravljaju prometnom infrastrukturom, kao korisnici.

OPP 2007.-2013. definira i usmjerava korištenje fondova Europske unije za razvoj prometne infrastrukture u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2007. do 2013. godine, a provodi se kroz četiri prioritetne osi (1. Modernizacija željezničke infrastrukture i priprema projekata u sektoru prometa, 2. Unaprjeđenje sustava unutarnje plovidbe, 3. Tehnička pomoć, 4. Razvoj cesta i zračne luke). Prioritetna os 4. uvedena je Izmjenama i dopunama OPP-a 2007.-2013., odobrenima od strane Europske komisije 30. studenoga 2015. godine, a uključuje dodjelu sredstava za izvršavanje radova s ciljem razvoja i nadogradnje infrastrukture Hrvatske u cestovnom i zračnom prometnom sektoru te poboljšanja povezanosti s ostalim članicama EU, osiguranjem kompatibilnosti i pune integracije Hrvatske u Europske cestovne mreže i područja Schengenske suradnje. Značajniji projekti u okviru provedbe navedenih osi OP-a su: izgradnja drugog kolosijeka i rekonstrukcija dionice pruge Dugo Selo –Križevci (dio velikog projekta uspostave dvokolosiječne željezničke pruge visoke učinkovitosti za mješoviti promet na cijelom Mediteranskom koridoru); Zračna luka Dubrovnik-razvoj (s ciljem rekonstrukcije i dogradnje zračne luke te ublažavanja prometne izoliranosti regije i povezivanje s glavnim gradom); izgradnja mosta kopno – Otok Čiovo u Trogiru sa spojnim cestama (s ciljem povećanja sigurnosti prometa i mobilnosti, skraćenje vremena putovanja, potpore regionalnom razvoju te omogućavanje bolje povezanosti otoka Čiova s kopnom); izgradnja nove željezničke pruge za prigradski promet na dionici Gradec-Sv. Ivan Žabno“ (s ciljem približavanja Grada Bjelovara i bjelovarske regije Gradu Zagrebu te omogućavanja stanovnicima regije brže i kvalitetnije dnevne migracije prigradskim vlakovima na posao i školovanje; rekonstrukcija brze ceste i izgradnja spojne ceste za luku Ploče i grad Ploče (s ciljem povezanosti grada i luke, uklanjanja uskih grla te povećanja kapaciteta i regionalne pristupačnosti TEN-T mreži i prema ostalim državama EU).

OPKK 2014.-2020. usvojen je od strane EK 12. prosinca 2014. godine, te detaljnije opisuje i razrađuje mjere i aktivnosti za učinkovitu provedbu i korištenje ESI fondova kroz deset prioritetnih osi, a u skladu sa zajedničkom regulativom koja određuje korištenje ESI fondova te u skladu sa ključnim tematskim područjima Strategije Europa 2020. Sukladno odredbama Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja ESF, EFRR i KF, ovo Ministarstvo nadležno je za relevantne specifične ciljeve unutar prioritetne osi 2. „Korištenje informacijske i komunikacijske tehnologije“ i prioritetne osi 7. „Povezanost i mobilnost“.

U fokusu prioritetne osi 2. je važnost korištenja širokopojasnog pristupa u svrhu promicanja socijalne uključenosti i konkurentnosti u EU, te će stoga u području mrežne i prometne infrastrukture, ESI fondovi za razdoblje 2014.-2020. zajedno s drugim izvorima financiranja doprinijeti ujednačenom pokrivanju hrvatskog teritorija brzim i ultra-brzim širokopojasnim pristupom internetu, sukladno ciljevima Digitalne agende za Europu (smanjenje digitalnog jaza).

Prioritetna os 7. označava nastavak provedbe strateških ciljeva određenih u OPP 2007.-2013., s fokusom na ulaganja u prometnu infrastrukturu potrebnu za suvremenu, konkurentnu i međusobno povezanu europsku ekonomiju, koja će olakšati kretanje robe i ljudi, ne samo diljem i unutar Hrvatske već i prema ostalim dijelovima Europe, te poboljšati dostupnost gradova i izoliranih područja funkcionalnim regionalnim centrima i ojačati teritorijalnu koheziju. Provodit će se aktivnosti radi povećanja teritorijalne kohezije i povezanosti s cestovnom mrežom EU-a te nastojati ukloniti uska grla i zagušenost u funkcionalnim regijama. Jedna od potencijalnih i trenutačno prepoznatih specifičnih aktivnosti je izgradnja ceste koja povezuje južnu Dalmaciju s unutrašnjosti. Ovom će se aktivnošću ispuniti cilj osiguranja stabilne, svakodnevne povezanosti ovog područja koja je neovisna o šengenskim granicama i doprinijeti teritorijalnoj koheziji i smanjenju regionalnih nerazmjera te istovremeno poboljšati osnovnu mrežu TEN-T. Od sedam mogućih varijanti spajanja juga s ostatkom Hrvatske, Pelješki most proglašen je najboljom opcijom u Studiji izvedivosti povezivanja razdvojenog teritorija Republike Hrvatske. Nadalje, u narednom razdoblju financirat će se također projekti koji će se provoditi kroz dva programska razdoblja: Razvoj Zračne luke Dubrovnik; rekonstrukcija postojećeg i izgradnja drugog kolosijeka željezničke pruge na dionici Dugo Selo-Križevci te izgradnja nove željezničke pruge za prigradski promet na dionici Gradec-Sveti Ivan Žabno.

Fondovi će u konačnici doprinijeti boljem prometnom povezivanju unutar jedinstvenog europskog prostora s naglaskom na multimodalnost i interoperabilnost, rješavanju uskih grla na glavnim prometnim pravcima u zemlji te daljnjem razvoju željezničkog prometa.

Suradnja na području prometne infrastrukture ostvaruje se kroz usklađenost nacionalnih interesa s interesima Europske unije i susjednih zemalja. Dodatna suradnja će se ostvariti kroz inicijative Europske unije koje se provode u sklopu CEF-a (Instrument za povezivanje Europe), TEN-T-a (Transeuropska prometna mreža) i TEM-a (Transeuropske autoceste), te makroregionalnih strategija poput Strategije EU za dunavsku regiju i Strategije EU za jadransku i jonsku regiju i prekogranične suradnje.

Provedbom svih aktivnosti za postizanje postavljenih ciljeva nastoji se postići visokorazvijena, učinkovita i sigurna prometna infrastruktura koja je svim korisnicima dostupna pod istim uvjetima te omogućava nesmetano povezivanje u prometni sustav EU.

Opći cilj	1. Održivi razvoj prometnog sustava
Posebni cilj	1.1. Uspješna priprema i provedba projekata sufinanciranih sredstvima fondova EU
Program u državnom proračunu	3111 Priprema i provedba projekata sufinanciranih sredstvima fondova EU

POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.1.1. Ulaganje u željezničku infrastrukturu kroz projekte financirane iz fondova EU	T754027 OP Promet	1.1.1.2. Broj ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava	Broj	40	43	0	0
1.1.2. Ulaganje u infrastrukturu vodnih putova i luka unutarnjih voda kroz projekte financirane iz fondova EU	T754027 OP Promet T810051 OP Promet	1.1.2.1. Broj završenih projekata	Broj	1	2	0	0
		1.1.2.2. Broj kilometara nadziranih unutarnjih vodnih putova na rijeци Savi, Dravi i Dunavu	Km	151,5	534,5	0	0
1.1.3. Provedba projekata tehničke pomoći	T754027 OP Promet T754040 CEF TEHNIČKA POMOĆ	1.1.3.2. Organizirana promidžbena događanja	Broj	15	18	0	0
		1.1.3.3. Usvojena Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske – druga faza izrade	Broj	0	1	0	0
		1.1.3.3. Broj organiziranih konferencija u okviru Instrumenta CEF	Broj	0	3	0	0
1.1.4. Ulaganje u cestovnu i zračnu infrastrukturu kroz projekte financirane iz fondova EU	T754027 OP Promet	1.1.4.1. Izgrađena dužina novih cesta	Km	0	6	0	0
		1.1.4.2. Područje rekonstruiranog terminala zračne luke	m ²	26.000	52.000	0	0
1.1.5. Provedba projekata iz Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ u programskom razdoblju 2014.-2020.	T754039 OP Konkurenčnost i kohezija, prioritetna os 7. Povezanost i mobilnost T754041 OP Konkurenčnost i kohezija, specifični cilj 2a1 Razvoj infrastrukture širokopojasne mreže sljedeće generacije	1.1.5.1. Broj potpisanih ugovora	Broj	0	4	6	8

1.2. Razvijen sustav pomorskog prometa i prometa na unutarnjim vodnim putovima, te učinkovito i sustavno upravljanje pomorskim dobrrom

Pomorski promet je najvažnija pomorska djelatnost, koja omogućuje globalno gospodarsko povezivanje. Danas je pomorski promet najjeftiniji vid prometa i najčešće se upotrebljava za prijevoz robe u međunarodnoj trgovini.

Stupanj iskorištavanja mora kao prometnoga puta, izvora hrane i mineralnih bogatstava utjecao je na razvoj brojnih pomorskih, gospodarskih i negospodarskih djelatnosti. One zajedno čine jedinstven pomorski sustav. Svakako dio pomorskog sustava je i održivi razvoj koji podrazumijeva da se istovremeno omogućuje gospodarski rast, društveno blagostanje i zaštita okoliša. Zbog zemljopisnog položaja Republike Hrvatske i razvedenosti njene obale, pri definiranju pomorskog sustava važnu ulogu ima i pomorsko dobro koje prostorno zauzima velik dio državnog teritorija.

Obzirom na važnost pomorskog dobra za Republiku Hrvatsku, razvijen sustav upravljanja pomorskim dobrrom, kroz određivanje granica pomorskog dobra i lučkih područja, te upravljanje lučkim i koncesijskim sustavom, nužan je preduvjet radi učinkovitog i održivog razvoja samog prometnog sustava.

Nadalje, morske luke su vrlo važna i u pomorskoj trgovini nezaobilazna poveznica u prijevoznom lancu, što ih obvezuje da budu učinkovite u obavljanju svih lučkih poslova uz visoki stupanj sigurnosti i zaštite ljudi, roba i okoline. U tom smislu razvijena prometna lučka infrastruktura temeljna je prepostavka razvoja prometnog sustava, čime se nastoji izjednačiti razvijenost, kvaliteta i sigurnost prometnog sustava u cjelini i učiniti ga konkurentnim i kompatibilnim sa sustavima u okruženju. U lukama otvorenim za javni promet od državnog interesa u tijeku su veliki investicijski zahvati financirani od strane međunarodnih finansijskih institucija kao i sredstvima državnog proračuna Republike Hrvatske te vlastitim sredstvima lučkih uprava. U narednom trogodišnjem razdoblju nastaviti će se započeti projekti izgradnje i modernizacije infrastrukture u morskim lukama od državnog interesa (Rijeka, Zadar, Šibenik, Split, Ploče i Dubrovnik).

S druge strane, osim u luke od državnog značaja, Republika Hrvatska će za potrebu povezivanja obale i otoka, te otoka međusobno, nastaviti sufinanciranje izgradnje i rekonstrukcije infrastrukture u županijskim i lokalnim lukama otvorenim za javni promet.

Kao preduvjet daljnog razvoja pomorskog prometa i prateće infrastrukture javlja se potreba izrade nacionalnog plana razvoja luka od osobitoga (međunarodnoga) gospodarskog interesa za Republiku Hrvatsku te nacionalnog plana razvoja luka otvorenih za javni promet od županijskog i lokalnog značaja.

Osnovni cilj ovih projekata je izrada harmoniziranog okvira i smjernica razvoja morskih luka za predstojeće razdoblje do 2030. godine, čime će se revidirati i objediniti postojeći strateški dokumenti i planovi razvoja ovih sektora.

U dijelu zaštite okoliša odnosno energetske učinkovitosti kao poticaj korištenja ekološki prihvatljivijeg i finansijski povoljnijeg goriva u pomorskom i kopnenom prometu u narednom trogodišnjem razdoblju javlja se potreba izrade Nacionalnog

programa stvaranja infrastrukture i poticanja korištenja alternativnih izvora energije u pomorskom prometu Republike Hrvatske.

Smjernice za učinkovito i sustavno upravljanje pomorskim sektorom u cijelosti su dane kroz Pretpri stupnu pomorsku strategiju Republike Hrvatske (2006.), i u novije vrijeme kroz Strategiju pomorskog razvitka i integralne pomorske politike Republike Hrvatske za razdoblje od 2014. do 2020. godine (NN 93/14).

Kontinuirani razvoj sustava prometa na unutarnjim vodama i osiguravanje uvjeta za njegovo odvijanje uz povećanje razine sigurnosti, pouzdanosti i zaštite okoliša permanentni je cilj i zadaća ovog Ministarstva. Ostvarivanje optimalnih infrastrukturnih i ekoloških uvjeta vodnih plovnih putova i luka unutarnjih voda, osiguravanje visoke razine sigurne plovidbe, razvoj riječnog brodarstva, inteligentnih sustava i multimodalnih i logističkih čvorišta transportne mreže, bitni su preduvjeti za privlačenje tržišta i na taj način povećanje obima prijevoza u unutarnjoj plovidbi te održivi razvoj prometa, gospodarstva i turizma na unutarnjim vodama.

Razvoj sustava prometa na unutarnjim vodama se odvija prema smjernicama postojećih strateških i planskih dokumenata te europskih razvojnih dokumenata (NAIADES - akcijski program za razvoj unutarnje plovidbe u EU) u okviru poštivanja odredbi zakonske regulative.

U narednom trogodišnjem razdoblju nastaviti će se, prema finansijskim mogućnostima, infrastrukturni projekti u lučkim područjima na unutarnjim vodama kojima upravljaju lučke uprave Vukovar, Osijek, Slavonski Brod i Sisak kako bi se u što većem postotku osigurali preduvjeti za razvoj lučkih djelatnosti na područjima uz vodne putove rijeke Dunava, Drave i Save.

Na vodnim putovima unutarnjih voda putem projekata Agencije za vodne putove planirano je uređenje vodnih putova na klasu određenu međunarodnim AGN Ugovorom te nastavak održavanja i obilježavanja vodnih putova na dijelovima gdje su zadovoljeni uvjeti za sigurnu plovidbu.

Opći cilj	1. Održivi razvoj prometnog sustava
Posebni cilj	1.2. Razvijen sustav pomorskog prometa i prometa na unutarnjim vodnim putovima te učinkovito i sustavno upravljanje pomorskim dobrrom
Program u državnom proračunu	3116 Razvoj sustava pomorskog prometa, pomorskog dobra i luka te zaštita morskog okoliša od onečišćenja s pomorskih objekata 3115 Razvoj sustava prometa na unutarnjim vodnim putovima

POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.2.1. Ulaganje u izgradnju i modernizaciju infrastrukture u morskim lukama otvorenim za javni promet i utvrđivanje granica pomorskog dobra	A570503 - Potpora Lučkoj upravi Ploče za realizaciju Projekta integracije trgovine i transporta	1.2.1.1. Stupanj izgrađenosti infrastrukturnih objekata u luci Rijeka (Gateway projekt) 1.2.1.2. Stupanj pripremljenosti projekta izrade nacionalnog plana razvoja luka od županijskog i lokalnog značaja	%	60	75	85	100
			%	30	100		

A810034 - Potpora Lučkoj upravi Ploče za otplatu Zajma Svjetske banke (IBRD) - Projekt integracije trgovine i transporta				
A570293 - Potpora Lučkoj upravi Rijeka za vraćanje obveza po zajmu EDCF - Projekt "Samsung"				
A570294 - Potpora Lučkoj upravi Rijeka za realizaciju zajma Svjetske banke (IBRD) - Projekt obnove riječkog prometnog pravca				
A570219 – Izgradnja, sanacija i rekonstrukcija objekata podgradnje u lukama otvorenim za javni promet od županijskog i lokalnog značaja te modernizacija, obnova i izgradnja ribarske infrastrukture				
K587039 - Izgradnja trajektne luke Gaženica				
A570464 - Potpora Lučkoj upravi Dubrovnik za otplatu Zajma EBRD - Projekt izgradnje lučke infrastrukture- domaća komponenta				
A570348 - Utvrđivanje i provedba grаница pomorskog dobra s izvlaštenjem				
A810019 - Potpora Lučkoj upravi Šibenik				

	za realizaciju Zajma EBRD- Projekt modernizacije lučke infrastrukture luke Šibenik- domaća komponenta						
	T754028 - Projekt izgradnje vanjskih vezova na glavnom lukobranu u Gradskoj luci Split						
	A810040 - Priprema projekata u pomorstvu						
	T 754027 - OP Promet						
1.2.2. Poticanje pomorske prometne povezanosti i razvoj pomorske putničke flote kroz uvođenje novih tehnologija	A587023 - Administracija i upravljanje Agencije za obalni linijski promet A570323 - Poticanje redovitih pomorskih putničkih i brzobrodskih linija K587052 - Obnova vozognog parka A587053 - Informatizacija u obalnom linijskom pomorskom prometu	1.2.2.1. Stupanj informatizacije na državnim linijama	%	40	70	100	
1.2.3. Uspostava sustava sprječavanja štetnog prijenosu morskih vodenih organizama putem balastnih voda	T754033 - IPA ADRIATIC – BALMAS Projekt	1.2.3.1. Implementacija IPA ADRIATIC- BALMAS projekta	%	60	100		
1.2.4. Stvaranje preduvjeta za osiguranje međunarodne prepoznatljivosti Republike Hrvatske u pomorstvu	A754030 - Članarine u međunarodnim organizacijama u pomorstvu	1.2.4.1. Sudjelovanje na sjednicama IMO-a	Broj	2	3	3	4
1.2.5. Ulaganja u infrastrukturu vodnih putova i luka unutarnjih voda	A570447 - Gradnja i modernizacija lučkih građevina u unutarnjoj plovidbi K810017 - Otkup zemljišta na lučkom području unutarnjih voda A570448 - Administracija i upravljanje	1.2.5.1. Stupanj izgrađenosti lučke infrastrukture 1.2.5.2. Broj rkm vodnih putova koji su obilježeni za sigurnu plovidbu 1.2.5.3. Broj rkm vodnih putova uređenih na deklariranu klasu	% rkm rkm	30 474 160	35 474 160	40 482 160	45 482 564

	Agencije za vodne putove K810023 - Obnova voznog parka K810024 - Izgradnja plovila i plovnih objekata u riječnoj plovidbi A754031 - Poticanje redovnog obavljanja javne službe lučkih uprava K810001 - Gradnja i tehničko održavanje plovnih putova unutarnjih voda						
1.2.6. Modernizacija flote i jačanje konkurentnosti unutarnje plovidbe	A810015 - Potpora brodarima unutarnje plovidbe u nacionalnom prijevozu A570445 - Pomoć jedinicama lokalne i regionalne samouprave za razvoj riječnog prometa i županijskih luka i pristaništa	1.2.6.1. Broj realiziranih zahtjeva za sufinanciranje troškova brodara godišnje 1.2.6.2. Broj plovila u vlasništvu jedinica lokalne i regionalne samouprave osposobljenih za prijevoz putnika i roba godišnje	Broj/kom Kom	2 4	2 4	3 4	3 4
1.2.7. Poticanje stručnog kadra i razvoj novih tehnologija u vodnom prometu	A821014 - Stipendiranje redovnih studenata i učenika obrazovnog usmjerenja iz područja unutarnje plovidbe, te vježbeničkog stazu brodaraca unutarnje plovidbe K820033 - IPA i 2010-Akcijski plan za razvoj brodarstva A754036 - Priprema projekata i planskih dokumenata u unutarnjoj plovidbi	1.2.7.1. Broj dodijeljenih stipendija iz oblasti unutarnje plovidbe 1.2.7.2. Broj pripremljenih projekata, planskih/strateških dokumenata – godišnje	Broj Broj	27 0	31 1	30 1	30 2
1.2.8. Ulaganje u razvoj sigurnosti i harmonizaciju dionika u prometu na	K587029 - NCC-	1.2.8.1. Broj inspekcijskih pregleda na unutarnjim vodama - godišnje	Broj	350	365	380	400

unutarnjim vodama	Nacionalni kontrolni centar A810036 - Sigurnost plovidbe unutarnjim vodama A570442 - Traganje i spašavanje na unutarnjim vodama K570297 - Rad Savske komisije, te sudjelovanje u radu međunarodnih institucija s područja unutarnje plovidbe	1.2.8.2. Smanjen broj plovidbenih nesreća na unutarnjim vodama	Broj	<7	<10	<10	<10
1.2.9. Upravljanje koncesijskim sustavom	A570350 - Dodjela koncesija na pomorskom dobru	1.2.9.1. Dodijeljene koncesije na pomorskom dobru prema kriteriju održivosti razvoja i uz poštivanje posebnosti određenih lokacija	Broj	4	6	10	18
1.2.10. Osposobljavanje stručnog kadra u pomorstvu	A570482 - Stipendiranje redovnih učenika i studenata srednjih pomorskih škola i pomorskih fakulteta A754037 - Sufinanciranje ukrcaja vježbenika na brodove u međunarodnoj i nacionalnoj plovidbi A820026 - Tehničko održavanje i upravljanje školskim brodom	1.2.10.1. Broj dodijeljenih škołarina i stipendija u oblasti pomorskog prometa	Broj	374	360	380	400

1.3. Sigurna plovidba morem

Napori uloženi za kreiranje snažnog potencijala rasta za pomorsku industriju moraju biti uskladjeni sa zahtjevima sigurnosti plovidbe i biti koordinirani s razvojem javnih usluga sigurnosti. U tom smislu, Ministarstvo će nastaviti održavati i razvijati adekvatnu razinu sigurnosti plovidbe i zaštite mora od onečišćenja u skladu s međunarodnim i europskim standardima kao i potrebama sudionika u pomorskom prometu.

Jedna od prioritetnih mjera Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture u narednom razdoblju je razvijati sustav ciljanog inspekcijskog i tehničkog nadzora primjene najviših međunarodnih, europskih i nacionalnih standarda sigurnosti na hrvatskim pomorskim objektima prema utvrđenim prioritetima, nadzor nad radom priznatih organizacija za statutarnu certifikaciju, kompanija, brodara i vlasnika brodova hrvatske državne pripadnosti s posebnim naglaskom na međunarodnu plovidbu kako bi se i dalje zadržao status hrvatske zastave na „bijelim listama“ Pariškog memoranduma o nadzoru države luke.

Osim navedenog, poseban naglasak biti će na nadzoru poštivanja zahtjeva koji se tiču osposobljenosti, uvjeta rada, te drugih odredbi međunarodnih i nacionalnih propisa koji se odnose na članove posade pomorskih objekata, a uzimajući u obzir aktualne terorističke prijetnje na svjetskoj razini, u narednom razdoblju će se još više pažnje posvetiti nadzoru cijelokupnog sustava sigurnosne zaštite kako brodova tako i luka.

U cilju stalnog podizanja razine sigurnosti pomorske plovidbe jednako je bitno uspostaviti potpunu operativnost sustava stalnog nadzora i upravljanja pomorskim prometom (VTMIS), te osigurati tehničke preduvjete kako bi se plovidba odvijala prema utvrđenim pravilima u unutrašnjim morskim vodama, teritorijalnom moru Republike Hrvatske, te zaštićenom ekološko-ribolovnom pojasu (ZERP). Osim toga, u narednom razdoblju još više će se unaprijediti rad ustrojstvenih jedinica nadležnih za sigurnost plovidbe kako bi bile spremne reagirati na najefikasniji način u situacijama izvanrednih događaja koji za posljedicu imaju izravnu ili potencijalnu ugroženost ljudskih života i imovine na moru, odnosno onečišćenje morskog okoliša. Na području usluga za sigurnu javnu plovidbu djeluje i Služba traganja i spašavanja ljudskih života na moru u skladu s Međunarodnom konvencijom o traganju i spašavanju na moru (SAR konvencija) koja pruža usluge potpore (usluge pomoći na moru) i djeluje u drugim izvanrednim stanjima na moru, uključujući i onečišćenje mora. U nadolazećem periodu, reorganizacija i modernizacija službe traganja i spašavanja na moru na načelima povećanja kvalitete i dostupnosti službe nacionalni je prioritet koji će se ostvariti kroz integrirana operativna rješenja i moderne tehnološke resurse.

Obveza je Republike Hrvatske, kao obalne države, da samostalno i u suradnji s drugim državama posveti posebnu pozornost zaštiti Jadranskog mora u smislu njegovog korištenja i očuvanja. Značajni negativni učinci pomorskog prometa na morski okoliš jesu oni koji uzrokuju iznenadna i operativna onečišćenja mora s pomorskih objekata, poglavito nesreće pri prijevozu naftne i naftnih prerađevina kao i odbacivanje brodskog otpada i ostataka u more. U nadolazećem razdoblju, staviti će se u punu operativnu primjenu Nacionalni i Subregionalni plan intervencija kod iznenadnih onečišćenja mora, te nastaviti provoditi obuka i opremanje inspekcijske službe u lučkim kapetanijama i drugim nadležnim službama Ministarstva za otkrivanje i procesuiranje počinitelja onečišćenja.

Provođenjem hidrografskih istraživanja i oceanoloških mjerena mora, morskog dna i podmorja, obradom i javnom objavom službenih pomorskih navigacijskih karata, priručnika i drugih informacija u skladu s međunarodnim i domaćim propisima i normama, ostvaruju se pretpostavke za siguran promet ljudi i roba hrvatskim dijelom Jadrana, održivo gospodarenje resursima mora i podmorja i očuvanje morskog okoliša. Hidrografskom terenskom aktivnošću dobiti će se temeljni podaci kartografskih izvornika koji se koriste za izradu novih i korekciju postojećih pomorskih karata, dok se oceanološka mjerena i motrenja provode s ciljem prikupljanja i pripreme oceanoloških podataka za potrebe navigacije na moru te pri sastavljanju općeg sadržaja pomorske karte, plana ili publikacije. Podaci dobiveni hidrografskim istraživanjem i oceanološkim mjerjenjima koriste se za izradu novih i korekciju postojećih pomorskih karata, a u svrhu hidrografskonavigacijskog osiguranja plovidbe, dok se reambulacijom prikupljaju pomorski sigurnosne informacije i podaci o morskim područjima plovidbe sa svrhom održavanja pomorskih karata i publikacija u skladu s međunarodnim i domaćim propisima i normama.

Opći cilj	1. Održivi razvoj prometnog sustava
Posebni cilj	1.3. Sigurna plovidba morem
Program u državnom proračunu	3109 Sigurnost pomorskog prometa

POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.3.1. Podizanje razine sigurnosti plovidbe i zaštite morskog okoliša ljudskih života i imovine na moru	A570017-Sigurnost plovidbe	1.3.1.1. Porast učestalosti inspekcijskih pregleda	Broj	7.440	>7.500	>7.600	>7.700
	K103278-Opremanje lučkih kapetanija plovilima, vozilima, uređajima i ostalom opremom	1.3.1.2. Smanjenje broja zaustavljanja brodova hrvatske zastave u nacionalnoj plovidbi	Broj	10	<9	<8	<7
	K819013 - VTS SUSTAV-uspostava nadzora plovidbe i sustava radioveza za praćenje pomorskog prometa	1.3.1.3. Smanjenje onečišćenja mora i pomorskog dobra s pomorskih objekata	Broj	14	<13	<12	<11
1.3.2. Provođenje hidrografskih istraživanja	A663000 - Administracija i upravljanje Hrvatskog hidrografskog instituta K663002 - Uspostava hidrografskog informacijskog	1.3.2.1. Povećanje koeficijenta pokrivenosti hrvatskog dijela Jadranskog mora s ažuriranim pomorskim kartama i publikacijama	Koef.	42,2	42,2	42,3	42,4

sustava K663004 – IPA II Prekogranični program Hrvatska-Crna Gora 2007- 2013 Joint actions for see pollution (JASPPer)				
---	--	--	--	--

1.4. Razvijen sustav željezničkog i cestovnog prometa

Sadašnje stanje željezničkog prijevozničkog tržišta karakterizirano je prisustvom dva željeznička prijevoznika u državnom vlasništvu: HŽ Putnički prijevoz d.o.o. i HŽ Cargo d.o.o. te nekoliko privatnih prijevoznika koji su dobili dozvole za rad: PPD transport d.o.o., RCC- Rail Cargo Carrier Kft (Hungary), RCC-Rail Cargo CarrierKft (Croatia), Train Hungary Maganvasut - podružnica Zagreb i RTS – Rail Transport Service GmbH (Austria). Sukladno Zakonu o željeznicama HŽ Putnički prijevoz d.o.o. obavlja aktivnost od općeg gospodarskog interesa, te iz toga razloga postoji obaveza Državnog proračuna osigurati potrebna finansijska sredstva. U izradi je novi model financiranja, koji će kao posljedicu imati višegodišnje ugovaranje ove usluge. Ovim modelom biti će moguća kontrola prihoda i rashoda po linijama i vlakovima, a ne kao do sada po dionicama te će se moći utvrditi eventualna prekomjernost naknade.

Usprkos povećanju putničkih kilometara tijekom proteklog razdoblja uočen je trend smanjenja broja putnika što za posljedicu ima novi vozni red koji ima za cilj smanjenje broja linija zbog racionalizacije poslovanja i smanjenja troškova. Postojeći vozni park HŽ Putničkog prijevoza d.o.o. obilježava dotrajalost i prosječna starost vagona od 30 godina. Od ukupnog broja postojećih vagona raspoloživo je 3/4, te je HŽ Putničkog prijevoza d.o.o. kroz komercijalne kreditne linije osigurao nabavu novih vlakova sa kojima će se postići jeftiniji i ekološki prihvatljiviji prijevoz u cjelini te omogućiti provedbu PSO ugovora uz manje troškove prijevoza. Na ovaj način je tijekom 2015. godine u promet je pušteno 16 novih vlakova, a u 2016. se očekuje puštanje preostalih vlakova.

U sljedećem trogodišnjem razdoblju prioritetne aktivnosti u području željezničkog putničkog prometa obuhvaćaju unapređenje tehnologije poslovanja novim ulaganjima u IT (do kraja 2016. godine u potpunosti će se implementirati projekt ISPRO-informatizacija prodaje i marketinga), zamjena obujma prijevozne usluge i preustroj voznog reda na izrazito nerentabilnim linijama (projekt Logis - gospodarenje voznim parkom i osobljem je u fazi izrade tehničke dokumentacije), nova sistematizacija radnih mjeseta, promjena strukture voznog parka na način da se prijevoz osigura motornim vlakovima.

Reforme sektora, koje predstoje, podrazumijevaju i uspješnu provedbu procesa restrukturiranja, kojim će se postojeće željezničke kompanije učiniti efikasnijim i sa održivošću poslovanja što će u konačnici smanjiti potrebe za javnim financiranjem. Novi element u reorganizaciji istih kompanija podrazumijeva i sređivanje imovinsko pravnih odnosa i zemljišnih knjiga.

U nadolazećem razdoblju 2016.-2018. Agencija za sigurnost željezničkog prometa će, kao tijelo nadležno za sigurnost u smislu željezničkog zakonodavstva Europske

unije kojemu je povjerena zadaća reguliranja i nadzora sigurnosti željezničkog sustava Republike Hrvatske, provoditi poslove iz svoje nadležnosti utvrđene člankom 9. Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava (u nastavku Zakon), a što uključuje:

- Izdavanje i ukidanje potvrda o sigurnosti željezničkih prijevoznika te uvjerenja o sigurnosti za upravitelje infrastrukture;
- Nadzor ispunjenja propisanih uvjeta i zahtjeva te nadzor obavljanja djelatnosti željezničkih prijevoznika i upravitelja infrastrukture u skladu sa Zakonom i izravno primjenjivim propisima EU;
- Izdavanje odobrenja za puštanje u uporabu strukturnih podsustava (infrastrukturnih podsustava i vozila);
- Nadzor rada i održavanje strukturnih podsustava s osnovnim zahtjevima;
- Nadzor sukladnosti interoperabilnih sastavnih dijelova s osnovnim zahtjevima;
- Vođenje registra vozila;
- Nadzor sustava upravljanja sigurnošću;
- Inspeksijski nadzor nad provedbom Zakona i izravno primjenjivim propisima EU;
- Izdavanje dozvola za strojovođe;
- Ovlašćivanje centara za osposobljavanje i ispitivače;
- Praćenje, promicanje i provođenje pravnog okvira sigurnosti željezničkog sustava uključujući sudjelovanje u donošenju podzakonskih propisa;
- Donošenje obvezujućih uputa iz područja svoje nadležnosti;
- Odobravanje pokusnih pružnih dionica u svrhu ispitivanja strukturnih podsustava i njihovih dijelova;
- Provodenje aktivne razmjene stajališta i iskustava s tijelima nadležnim za sigurnost u ostalim državama članicama EU u svrhu usklađivanja kriterija odlučivanja, posebice u cilju olakšanja i koordinacije izdavanja potvrda o sigurnosti željezničkim prijevoznicima kojima su dodijeljene međunarodne trase (Agencija posebno surađuje s Europskom agencijom za željeznice (ERA), koja, između ostalog, provodi nadzor njezinog rada);
- Obavljanje drugih poslova određenih Zakonom i izravno primjenjivim propisima EU.

Navedeno će se provoditi izdavanjem adekvatnih rješenja, inspeksijskim nadzorima i pregledima sustava upravljanja sigurnošću (auditima), sukladno zakonskim ovlastima Agencije. Isto je utvrđeno Zakonom te izravno primjenjivim propisima EU kroz dostavu redovitih izvješća nadležnim državnim institucijama i Europskoj željezničkoj agenciji.

Inspeksijski nadzor nad provedbom Zakona i izravno primjenjivim propisima Europske unije obavljaju željeznički inspektorji za sigurnost željezničkog prometa.

Također, radi se i na razvoju integriranog prijevoza putnika, razvija se regulativa kroz izradu prijedloga Zakona o integriranom javnom prijevozu putnika, te na procesu izrade harmonizacije sustava naplate prijevoznih karata koji obuhvaća 4. Idejna elaborata, a to su:

- a) Automatizacija naplate i kontrole voznih karata u sustavu integriranog prijevoza putnika (tiketiranje),
- b) Unikatno informiranje putnika – korisnika integriranog prijevoza (displejevi, obavješćivanje korisnika...),
- c) Prilagodba prometne infrastrukture potrebama integriranog prijevoza putnika,
- d) Prilagodba organizacijske strukture operatera modelu integriranog prijevoza putnika.

U cilju uređenja djelatnosti prijevoza tereta i putnika u unutarnjem i međunarodnom cestovnom prijevozu ustrojena je jedinstvena nacionalna elektronička evidencija prijevoznika pod nazivom Registar prijevoznika, koju vodi Ministarstvo. Uz podatke iz evidencija o izdanim licencijama za unutarnji i međunarodni cestovni prijevoz, registar prijevoznika sadrži podatke o imenu i prezimenu osobe odgovorne za prijevoz. Registrum prijevoznika jamči se dostupnost javnosti podataka, osim podataka čije se prikupljanje, čuvanje i korištenje uređuje posebnim zakonom.

U narednom razdoblju uz obavljanje redovnih poslova u području cestovnog prometa, radit će se na organizaciji i uspostavi zadovoljavajuće upravne suradnje, odnosno razmjeni podataka kako među državama članicama, tako i na nacionalnoj razini između tijela koja vode službenu evidenciju o traženim podacima. Implementacija navedenih zadaća zahtijeva dodatnu nadogradnju postojećih informatičkih sustava, posebno Registra prijevoznika sustavnijim korištenjem elektroničkih registara značajno će se doprinijeti smanjenju upravnih troškova pregleda i poboljšati njihovu učinkovitost, te dodatno doprinijeti razvoju sustava cestovnog prometa.

Osiguravanjem sredstava za nadoknadu oslobođanja od plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta i sredstava za nadoknadu cestarine za korištenje dionica autocesta i objekata s naplatom u narednom razdoblju osiguravati će se mobilnost i jednakost dostupnosti korištenja javnih cesta i autocesta osobama s invaliditetom u Republici Hrvatskoj.

Cestovnu infrastrukturu u Republici Hrvatskoj karakterizira visoka gustoća mreže cesta najviše razine služnosti (autoceste, polu-autoceste, brze ceste) koje su razvijane u skladu s Pan-europskim X., X.a, V.b i V.c koridorima i Jadransko-jonskim koridorom. Daljnji razvoj cestovne infrastrukture na navedenim koridorima uključuje povezivanje u TEN-T mrežu uz maksimalno financiranje iz fondova Europske unije. Slijedeći korak u razvoju cestovne mreže je izgradnja mreže državnih i županijskih cesta te pristupnih cesta na glavne koridore, što će omogućiti maksimalnu iskorištenost mreže autocesta. Razvoj infrastrukture uključuje racionalnije upravljanje svim javnim cestama i sustavan pristup u održavanju izgrađene cestovne infrastrukture. Postavljeni planovi razvoja cestovne infrastrukture u skladu su s vizijom, misijom, strateškim ciljem Ministarstva te posebnim ciljem razvoja prometne infrastrukture. Plan razvoja cestovne infrastrukture pratiti će se kroz izvješća o provedbi Programa građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje 2013.-2016. godine i Programa građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje 2017.-2020. godine. Planiranje izgradnje i održavanja javnih cesta, prema Zakonu o cestama, provodi se:

- dugoročno, kroz Strategiju razvitka javnih cesta koju donosi Hrvatski sabor,
- srednjoročno, kroz četverogodišnje programe građenja i održavanja javnih cesta koje donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva,
- godišnje, kroz planove građenja i održavanja koje uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske donose Hrvatske autoceste d.o.o. i Hrvatske ceste d.o.o., a uz suglasnost Ministarstva, županijske uprave za ceste.

Financiranje građenja i održavanja javnih cesta utvrđeno je Zakonom o cestama, prema kojem su osnovni izvori sredstava:

- za autoceste koje nisu u koncesiji (HAC) naknada iz goriva, cestarina koja se plaća za korištenje autocesta, te druge naknade vezane za korištenje autocesta,
- za autoceste u koncesiji (ARZ, AZM, BINA ISTRA) cestarina koja se plaća za korištenje autocesta u koncesiji i izvori financiranja određeni ugovorom o koncesiji,
- za državne ceste naknada za ceste iz goriva, te druge naknade vezane za korištenje državnih cesta,
- za županijske i lokalne ceste godišnja naknada za ceste koja se plaća kod registracije motornih vozila te druge naknade vezane za korištenje županijskih i lokalnih cesta.

Željeznička infrastruktura u Republici Hrvatskoj sastoji se od mreže željezničkih pruga koja iznosi 2.605 km (građevinska duljina), od čega su jednokolosječne pruge u dužini 2.351 km, a dvokolosječne pruge u dužini 254 km. Elektrificirano je 970 km mreže željezničkih pruga. Glavna karakteristika postojećih infrastrukturnih kapaciteta je dotrajalost i s tim u vezi potreba smanjivanja brzine, kako bi se sadašnji obujam prometa odvijao sigurno i odgovarajućom dinamikom. Više od 60% ukupne duljine željezničke mreže u prethodnom razdoblju bilo je izvan normalnog ciklusa obnove te više nije moguće uobičajenim mjerama redovitog održavanja postići tehničko uporabne karakteristike potrebne za siguran tijek prometa projektiranom brzinom. Procjenjuje se da nedostatak u dinamici obnove pruga iznosi više od 1.500 km.

Preduvjet za daljnji razvoj željezničkog prometa je stabilizacija stanja postojeće željezničke infrastrukture uz istodobno pokretanje ciklusa nadogradnje i modernizacije postojeće te izgradnje nove željezničke infrastrukture. Modernizacija željezničke infrastrukture temelji se na nadopunjavanju s ostalim oblicima prometa. Ulaganjima u željezničku infrastrukturu potrebno je, korištenjem suvremenih tehnologija u upravljanju prometom, osigurati sigurnost, kvalitetu i pouzdanost ove vrste prometa s ciljem što bržeg uključivanja u jedinstveni Europski željeznički sustav. Željeznička infrastrukturna mreža Republike Hrvatske sastavni je dio koridora RH1 (bivši X. paneuropski koridor), koridora RH2 (Meditarski koridor – bivši ogrank V.b. paneuropskog koridora) kao i koridora RH3 (bivši ogrank V.c.paneuropskog koridora).

Opći cilj	1. Održivi razvoj prometnog sustava						
Posebni cilj	1.4. Razvijen sustav željezničkog i cestovnog prometa						
Program u državnom proračunu	3114 Razvoj sustava željezničkog prometa 3110 Razvoj sustava cestovnog prometa						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.4.1. Poticanje željezničkog prijevoza	A761011 Poticanje željezničkog putničkog prijevoza	1.4.1.1. Primljene reklamacije 1.4.1.2. Realizacija voznog reda na subvencioniranim dionicama	Broj %	2.880 70	2.592 75	2.333 80	2.100 85

	T761012 Modernizacija željezničkih vozila						
1.4.2. Sigurnost kopnenog prometa	A840001 - Administracija i upravljanje Agencije za sigurnost željezničkog prometa K840002 - Informatizacija	1.4.2.1. Broj izdanih rješenja, inspekcijskih nadzora i pregleda sustava upravljanja sigurnošću (audita) iz područja djelovanja Agencije za sigurnost željezničkog prometa	Broj	613	615	625	630
1.4.5. Razvoj i održavanje željezničke infrastrukture	A570334 - Održavanje željezničke infrastrukture i regulacija prometa A754029 - Naknada u cijeni goriva za HŽ Infrastrukturu d.o.o. T754034 - Potpora trgovačkim društvima u javnom sektoru u pripremi projekata planiranih za sufinanciranje iz EU fondova	1.4.5.1. Broj kilometara novoizgrađenih i nadograđenih pruga (godišnja vrijednost) 1.4.5.2. Broj kilometara obnovljenih i moderniziranih pruga (godišnja vrijednost)	km	0	0	0	12,2
1.4.3. Razvoj cestovnog prometa	A754005 - Godišnja naknada za uporabu javnih cesta i cestarina za najteže invalide	1.4.3.1. Broj ostvarenih oslobođanja od plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta za vozila osoba s invaliditetom 1.4.3.2. Broj ostvarenih oslobođanja od plaćanja cestarine za uporabu dionica autocesta za vozila osoba s invaliditetom	Broj	33.150	33.300	33.450	33.600
1.4.4. Razvoj i održavanje cestovne infrastrukture	A570504 - Naknada u cijeni goriva za HAC d.o.o. A570506 - Naknada u cijeni goriva za HC d.o.o. A821001 - Provedba ugovora o koncesiji - Autocesta Rijeka-Zagreb K570344 - Provedba ugovora o koncesiji - Autocesta Zagreb-Macelj A820029 - Naknada cestarina za NATO i EUFOR vozila A819031 - Provedba ugovora o koncesiji - Bina-istra	1.4.4.1. Broj kilometara novoizgrađenih državnih cesta i autocesta (godišnja vrijednost) 1.4.4.2. Broj kilometara investicijsko održavanih državnih cesta i autocesta (godišnja vrijednost)	km	57,25	71,62	48,34	50,44

Opći cilj	1. Održivi razvoj prometnog sustava
Posebni cilj	1.4. Razvijen sustav željezničkog i cestovnog prometa
Program u državnom proračunu	3114 RAZVOJ SUSTAVA ŽELJEZNIČKOG PROMETA

REFORMSKA MJERA

Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje
Poboljšanje upravljanja javnim poduzećima	Poboljšanje upravljanja javnim poduzećima	Restrukturiranje društva HŽ Putnički prijevoz d.o.o.	<p>Restrukturiranje društva HŽ Putnički prijevoz d.o.o., društva od strateškog interesa za RH, ima za cilj smanjenje javnog duga te postavljanje poslovanja na tržišne principe, u smislu efikasnijeg i racionalnijeg upravljanja društvom.</p> <p>Program ima za cilj da, kroz mjere koje sadrži, doprinese povećanju kvalitete pružanja usluge željezničkog prijevoza u RH, ali i povećanje kvalitete i efikasnosti pružanja ove usluga u europskim razmjerima. Kroz provedbu ovog Programa, stvoriti će se preduvjeti da HŽ Putnički prijevoz poboljša svoje poslovanje odnosno smanji troškove i poveća produktivnost, osigura neophodnu modernizaciju vozog parka i time doprinese kvaliteti usluge koju pruža građanima RH i građanima EU, da stvari uvjete za ulazak u konkurentsku „bitku“ koja će uslijediti liberalizacijom tržišta, ali i da postane sposoban za povlačenje značajnijih sredstava iz ESI fondova kojima će se osigurati daljnja ulaganja u podizanje kvalitete i pouzdanosti usluge koju pruža, osobito na području osiguranja većih standarda zaštite okoliša.</p> <p>Mjere su:</p> <ul style="list-style-type: none"> -poslovno restrukturiranje s ciljem povećanja efikasnosti i racionalizacije troškova poslovanja, -unapređenje tehnologije poslovanja novim ulaganjima u IT, -operativno i finansijsko restrukturiranje, -racionalizacija i optimizacija poslovnih procesa, -racionalizacija željezničkih putničkih linija -zamjena obujma prijevozne usluge i preustroj voznog reda na izrazito nerentabilnim linijama, -nova sistematizacija radnih mjeseta, -modernizacija vozog parka kroz javne nove investicije – promjena strukture vozog parka na način da se osigura prijevoz motornim vlačkovima, <p>Unutarnje mjere restrukturiranja HŽ PP počeo je poduzimati još 2012. godine, intenzivirane su 2014., kraj procesa restrukturiranja je 2017. godina.</p>

Pravni/ upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u poljednjih 12 mjeseci	Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos ciljevima strategije Europa 2020	Kvalitativan opis predviđenih utjecaja
Zakon o željeznicama (NN 94/13 i 148/13); Smjernice o državnim potporama za sanaciju i restrukturiranje ne finansijskih poduzećima u teškoćama (C 249/2014); Program restrukturiranja – siječanj 2015. godina; Novi pravilnik o organizaciji i	<p>Izvješće o provedbi u 2015. godini prema planiranim mjerama:</p> <ul style="list-style-type: none"> - integracija društva Željeznička tiskara u HŽ PP (veljača 2015.) - restrukturiranje društva Tehnički servisi željezničkih vozila (temeljem poticajnih otpremnina Društvo je napustilo 42 radnika) - dokapitalizacija Društva od strane Vlade RH Odlukom iz prosinca 2015. u iznosu od 796.740.000,00 kuna - provedeno 11. siječnja 2016. godine; temeljni kapital Društva iznosi 872.367.300,00 kuna (krediti preuzeti dokapitalizacijom: kredit PBZ - 250 milijuna kuna; kredit HBOR – dokapitalizacija s 516 milijuna kuna, dok 300 milijuna kuna ostaje na teret društva) - zbrinjavanje viška zaposlenih (temeljem poticajnih otpremnina 	<p>Plan aktivnosti 2016.</p> <ul style="list-style-type: none"> • pred EK je završen postupak prednotifikacije i po službenoj dužnosti započinje proces ocjene Revidiranog Programa restrukturiranja koji je dostavljen u EK, Glavna uprava za tržišno natjecanje, 30. rujna 2015. • nastaviti restrukturiranje društva Tehnički servisi željezničkih vozila. • zbrinjavanje viška zaposlenih, na kraju procesa restrukturiranja planiran broj zaposlenih 1.600 radnika 	<p>Liberalizacija tržišta putničkog prijevoza željeznicom započet će, krajem 2019., postupnim otvaranjem tržišta odnosno pojedinih dionica željezničkih pruga, putem javnog natječaja.</p> <p>HŽ PP obavlja uslugu prijevoza putnika željeznicom na cijelom teritoriju Republike Hrvatske kao uslugu od općeg gospodarskog interesa. Karakter ove usluge ne dopušta smanjivanje obuhvata usluge odnosno ukidanje određenih dionica ili smanjivanje njihove</p>	<p>Uspostava ponovne dugoročne održivosti HŽ PP.</p> <p>Približavanje tržišnim principima poslovanja uvođenjem novog modela korporativnog poslovanja usmjerenog na uvažavanje potreba i preferencija korisnika usluga željezničkog prijevoza u odnosu na druge oblike prijevoza putnika.</p> <p>Osuvremenjivanje sustava prodaje i marketinških alata s ciljem povećanja konkurenčnosti i prisutnosti na tržištu.</p>

<p>sistematizaciji.</p> <p>Društvo je napustilo 15 radnika)</p> <ul style="list-style-type: none"> - realizacija investicija: <ul style="list-style-type: none"> • 16 novih motornih vlakova • projekt izgradnje vlastitog ICT sustava - realizacija kredita sa Svjetskom bankom u iznosu od 43 milijuna EUR-a za zbrinjavanje viška radnika i investicije u vozni park i IT projekte - daljnja racionalizacija poslovanja. 	<p>realizacija preostalih investicija:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 23 nova motorna vlaka ; 11 vlakova u 2016. (od 2017.- 2019. nabaviti preostalih 12 vlakova od planirana 44 vlaka) - potpuna implementacija sustava prodaje i rezervacije karata (ISPRO) do kraja 2016.godine - vlastiti ICT sustav - sustav za upravljanje voznim parkom i pratećim resursima (LOGiS) • otplata kredita Eurofima I u mjesecu travnju 2016.(15 milijuna EUR-a) i reprogramiranje kredita Eurofima II (15 milijuna EUR-a) • podjela nekretnina bivšeg HŽ-a kroz projekt Asset managementa (financiranje iz zajma IBRD-a) • prodaja nepotrebne imovine • zaključiti novi Kolektivni ugovor sa socijalnim partnerima • daljnja racionalizacija poslovanja. <p>Finansijsko restrukturiranje:</p> <p>Reprogram kredita uz državno jamstvo HABOR I u iznosu od 816,2 mil. kuna:</p> <ul style="list-style-type: none"> • na način da je s 516,0 mil. kuna HŽPP dokapitaliziran (siječanj 2016.), • preostalih 300 mil. kuna ostaje na teret Društva po komercijalnim uvjetima (prijedlog ; kombinacija HBOR + komercijalne banke minimalno 20%) u ovom slučaju ukida se državno jamstvo na 816,0 milijuna kuna. <p>Nova ulaganja i zaduženja:</p> <p>Novo zaduženje vezano uz Plan nabave novih 11 motornih vlakova (nabava smanjena s 44 na 32 vlaka) uz novo kreditno zaduženje 360 milijuna kuna kod komercijalnih banaka bez državnog jamstva;</p> <ul style="list-style-type: none"> • 21 motorni vlak ugovoren (2014.) HŽPP s proizvođačem Končar električna vozila d.o.o. • 11 diesel vlakova planira se ugovoriti tijekom 2016., procjena vrijednosti 	<p>učestalosti, ni prodaju imovine koja je u izravnoj funkciji pružanja usluge prijevoza. Republika Hrvatska će pokrenuti aktivnosti koje će biti usmjerenе na uvođenje tržišnog natjecanja na području željezničkog prijevoza putnika i to prije nego što nalaže obveze iz Uredbe (EK) br. 1370/2007.</p>	<p>Dovršetak procesa informatizacije u 2017. godini.</p> <p>Modernizacija vozognog parka, nabavom novih vlakova za pružanje usluga prijevoza u prigradskom i lokalnom prijevozu, ostvarit će uštedu na godišnjoj razini u iznosu od 85 mil. kn..</p> <p>Racionalizacija poslovanja.</p> <p>Smanjenje broja zaposlenih do kraja procesa restrukturiranja, 2017. godine, za 200 radnika.</p> <p>Smanjivanje iznosa sredstava namijenjenih financiranju PSO usluge.</p>
---	---	--	--

			nabave 360,0 milijuna kuna; izvor financiranja putem kredita od komercijalnih banka ili kombinacija HBOR + komercijalne banke					
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
Evidencijom otkazanih voznih km smanjuje se potreba za PSO naknadom.	A761011 Poticanje željezničkog putničkog prijevoza	Smanjenje otkazanih voznih km	Broj otkazanih voznih km	116.081	104.473	94.026	84.623	76.161

Opći cilj	1. Održivi razvoj prometnog sustava							
Posebni cilj	1.4. Razvijen sustav željezničkog i cestovnog prometa							
Program u državnom proračunu	3110 - RAZVOJ SUSTAVA CESTOVNOG PROMETA							
REFORMSKA MJERA								
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje					
Poboljšanje upravljanja javnim poduzećima	Poboljšanje upravljanja javnim poduzećima	Operativno restrukturiranje sustava upravljanja javnim cestama (ARZ, HAC i HAC-ONC)	Poboljšanje učinkovitosti sustava upravljanja cestovnom infrastrukturom s ciljem racionalizacije poslovanja te finansijske konsolidacije, a što treba rezultirati smanjenjem troškova upravljanja i održavanja autocesta. Praćenje trošenja proračunskih sredstava. Refinanciranje dijela kreditnih obveza HAC-a i kreditne obveze ARZ-a. Podizanje razine služnosti autoceste unaprjeđenjem procesa održavanja i naplate cestarine.					
Pravni/ upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u posljednjih 12 mjeseci			Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos ciljevima strategije Europa 2020	Kvalitativan opis predviđenih utjecaja		
Izmjena Ustrojstva društava HAC i HAC-ONC Ugovor o koncesiji za građenje i gospodarenje autocestom Rijeka-Zagreb od 1. travnja 1998. godine, a završava u rokovima utvrđenim člankom 11. IV Ugovora o dopunama i izmjenama ugovora o koncesiji (32 godine i 11 mjeseci – traje do 31. siječnja 2031. godine)	2015. Prethodno samom procesu planiranog restrukturiranja HAC je u razdoblju lipanj-prosinac 2015. godine započelo razgovore i pregovore s EBRD-om te pripremu potrebne dokumentacije za ugovaranje zajma u iznosu od 250 mil. eura. Zajam se planira ugovoriti u 2016. godini, a koristio bi se za financiranje "Projekta restrukturiranja HAC-a". Društvo ARZ d.d. je na dionicama kojima upravlja od 2013. g. do 2015.g. ostvarilo porast prometa i prihoda. Ostvarena dobit ARZ-a će se usmjeriti za pokriće prenesenih gubitaka iz prethodnih godina. U 2015. godini na rashodovnoj strani smanjeni su operativni troškovi poslovanja. U prosincu 2014. godine u skladu s novim poreznim olakšicama i Odlukom Vlade RH o utvrđivanju plaća i drugih primanja predsjednika i članova uprava trgovačkih društava donesen je novi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Autoceste Rijeka-Zagreb d.d. koji se primjenjuje od 1. siječnja 2015. godine. Navedenim pravilnikom	1. Izvršiti analizu poslovanja trgovackih društava 2. Izraditi plan reformi i unapređenja poslovanja/restrukturiranja 3. Usvojiti planove i započeti s provedbom 4. Osiguravanje finansijskih sredstava za nadolazeće kreditne obaveze što uključuje refinanciranje postojećih zaduženja vezano za izgradnju državnih cesta i autocesta u proteklom razdoblju uz povoljnije uvjete 5. Podrška procesu operativnog restrukturiranja financiranjem konzultantskih usluga od strane EBRD-a provođenjem temeljite analize postojećih operativnih procesa i operativne prakse u HAC-u, ARZ-u i HAC-ONC-u, te predlaganjem mjera za poboljšanje operativne učinkovitosti HAC-ONC-a, koje je potrebno ugraditi u Akcijski plan restrukturiranja	-	1. Restrukturiranje dijela duga HAC-a za 2016.g. u iznosu od 200 mil.eura (otplata dijela kredita koji dospijevaju u 2016.g.); 2. Restrukturiranje HAC ONC-a u iznosu od 50 mil.eura (smanjenje broja zaposlenih kroz isplate otpremnina - tzv. restrukturiranje radne snage; angažman konzultanta za privatizaciju; financiranje kapitalnih izdataka u vezi s Programom operativnog restrukturiranja); 3. Kao podršku zajmu, EBRD iz vlastitih sredstava (Grant - fond tehničke suradnje u iznosu od 500 tis.eura) financira institucionalnu podršku za restrukturiranje HAC ONC-a (tzv. konzultanta za restrukturiranje - čija usluga će se temeljiti na: izradi Akcijskog plana				

	smanjen je broj rukovodećeg kadra i reorganizacijom poslovanja utjecio se na bolje i učinkovitije odvijanje poslovnih procesa, kao na smanjenju troškova za zaposlene. U 2015. godini broj zaposlenih ARZ-a je sa 44 radnika smanjen na 41 s tendencijom daljnog smanjivanja. U 2015. godini ARZ je sklopila Ugovore za infrastrukturne projekte sufinancirani iz 85% iz EU fondova Masterplan za razvoj prometne infrastrukture na relaciji autoceste Zagreb-Karlovac, Izmještanje državne ceste D6, od čvora Novigrad do Lišnice-Karlovacka županija.	te Plan restrukturiranja kadrova za HAC-ONC kako bi se poboljšao postojeći Ugovor između HAC-a i HAC-ONC-a uz unaprijeđenje ostalih komercijalnih djelatnosti koje trenutno provode HAC-ONC, HAC i ARZ 6. Uključivanje predstavnika ministarstava u postupke planiranja i provođenja nabave roba i usluga (HAC, ARZ i HAC-ONC)					4. Refinaciranje dijela duga ARZ-a u iznosu 70 milijuna eura - otpłata kreditnih obveza koje dospijevaju u 2016. godini. 5. Restrukturiranje duga ARZ-a refinaciranjem postojećeg zaduženja čime bi se do kraja koncesijskog perioda osigurala finacijska stabilnost društva.	
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
-	A821001 - Provedba ugovora o koncesiji - Autocesta Rijeka-Zagreb	Provjedeno restrukturiranje društava HAC, HAC-ONC i ARZ	Broj	0	0	0	1	0

Opći cilj	1. Održivi razvoj prometnog sustava
Posebni cilj	1.4. Razvijen sustav željezničkog i cestovnog prometa
Program u državnom proračunu	3114 RAZVOJ SUSTAVA ŽELJEZNIČKOG PROMETA

REFORMSKA MJERA

Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje		
Poboljšanje upravljanja javnim poduzećima	Poboljšanje upravljanja javnim poduzećima	Restrukturiranje društva HŽ Infrastruktura d.o.o.	Povećanje učinkovitosti sustava upravljanja željezničke infrastrukture povećanjem investicija u željezničku infrastrukturu, unaprijeđenjem poslovnih funkcija upravitelja te postavljanjem poslovanja na tržišne principe. Cilj će se provoditi kroz građenje, obnovu i modernizaciju željezničke infrastrukture uz kredite s državnim jamstvima i sufinanciranje EU fondova radi podizanja razine funkcionalnosti željezničke infrastrukture i racionalizaciju troškova poslovanja kroz smanjenje broja zaposlenih zbrinjavanjem zaposlenih uz isplatu poticajnih otpremnina.		
Pravni/ upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u poljednjih 12 mjeseci		Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos ciljevima strategije Europa 2020	Kvalitativan opis predviđenih utjecaja
Zakon o željeznicama (NN 94/13 i 148/13), Pravilnik o željezničkoj infrastrukturi (NN 127/05 i 16/08), Program restrukturiranja HŽ	Tijekom 2015. godine provedena je daljnja racionalizacija poslovanja, smanjen je broj zaposlenih u HŽ Infrastrukturi d.o.o. za 68 zaposlenih, što je smanjenje troškova zaposlenih u odnosu na 2014. godinu za 14,4 milijuna kn, a u tvrtkama kćeri je smanjen broj zaposlenih za 960. Kolektivnim pregovorima smanjena su prava iz Kolektivnog ugovora te se ne isplaćuje regres i božićnica, a	1. Pravovremena i odgovarajuća priprema i provođenje projekata građenja, obnove i modernizacije željezničke infrastrukture prihvatljivih za sufinanciranje iz EU fondova (maksimalno 85%) uz ulaganje 620.537.000 kn u obnovu, modernizaciju	Kroz ulaganja u modernizaciju, obnovu i izgradnju željezničke infrastrukture promiče se povećanje udjela željeznicne u prijevozu tereta i putnika, što značajno doprinosi smanjenju emisije stakleničkih plinova (%).	Kroz ulaganja u modernizaciju, obnovu i izgradnju željezničke infrastrukture promiče se povećanje udjela željeznicne u prijevozu tereta i putnika, što značajno doprinosi smanjenju emisije stakleničkih plinova (%).	U srednjoročnom razdoblju 2016. do 2020. godine planira se : -uložiti u obnovu, modernizaciju 4.697.737.000 kn i 6.886.149.000 kn u izgradnju novih pruga i kolosijeka -daljnje smanjenje broja zaposlenih HŽ infrastrukture d.o.o. od

Infrastrukture d.o.o., lipanj 2012. godine, Izmjene i dopune programa restrukturiranja HŽ Infrastrukture d.o.o., prosinac 2012. godine, Druge izmjene i dopune programa restrukturiranja HŽ Infrastrukture d.o.o., lipanj 2013. godine, Dnošenje Nacionalnog programa željezničke infrastrukture.	smanjen je i broj dana godišnjeg odmora. U 2015. godini realizirane investicije u željezničku infrastrukturu iznose 457,5 milijuna kn a najveći dio odnosi se na obnovu i modernizaciju pruga od međunarodnog značaja (71%). Odobren je plan restrukturiranja tvrtke Kćeri Pružne građevine d.o.o. prema kojem je smanjen broj zaposlenih za 962.	pruga te 584.840.000 kn u izgradnju novih pruga i kolosijeka 2. Smanjenje broja zaposlenih za 120 radnika				2016. do 2020. godine za 600 radnika - postizanje veće racionalizacije troškova HŽ Infrastrukture d.o.o. uz povećanje kvalitete usluga i smanjenja eksploatacijskih troškova sukladno zahtjevima tržišta.		
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
RH je u proteklom razdoblju dala državna jamstva za kreditna zaduženja HŽ Infrastrukture d.o.o. na domaćem i međunarodnom tržištu kapitala (1,25 milijardi kn i 40 milijuna EUR-a zajam EBRD-a i 79 milijuna EUR-a zajam IBRD-a). Moguće je povećanje kapitala javnog dobra preuzimanjem kreditnih obveza od strane Vlade RH po kreditnim zaduženjima HŽ Infrastrukture d.o.o.	A570334- Održavanje željezničke infrastrukture i regulacija prometa, T754034 - Potpora trgovačkim društvima u javnom sektoru u pripremi projekata planiranih za sufinanciranje iz EU fondova, T754027 – OP Promet, T754039 - OP Konkurentnost i kohezija, prioritetna os 7. Povezanost i mobilnost.	kilometri obnove i modernizacije željezničke infrastrukture kilometri novoozgrađenih pruga	km km	65,87 0	45,29 0	57,90 0	69,51 12,20	90,00 38,8

Opći cilj	1. Održivi razvoj prometnog sustava
Posebni cilj	1.4. Razvijen sustav željezničkog i cestovnog prometa
Program u državnom proračunu	3110 - RAZVOJ SUSTAVA CESTOVNOG PROMETA

REFORMSKA MJERA

Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje		
Pravni/ upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u poljednjih 12 mjeseci		Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos ciljevima strategije Europa 2020	Kvalitativan opis predviđenih utjecaja
Ugovor o koncesiji za financiranje, građenje, upravljanje i održavanje „Jadranske autoceste“ - dionica Dragonja-Pula i Kanfanar-Pazin-Matulji (Prva i druga faza), sklopljen između Republike Hrvatske kao davatelja koncesije i društva Bina-Istra d.d. kao koncesionara 25. rujna 1995. godine, te 4 (četiri) izmjene i dopune tog Ugovora od 18. rujna 1997. godine, od 27. kolovoza 1999. godine, od 25. veljače 2003. godine te od 25. kolovoza 2008. godine	<p>U cilju smanjenja Financijskog doprinosa za 36,2 milijuna kuna Bina-Istra je poduzela niz mera koji su imali za učinak povećanje prihoda od cestarina i smanjivanje troškova :</p> <p>Na strani prihoda Bina-Istra je jedina u RH od 1.1.2015. g. povisila cijene cestarine za +2,1% te za dodatnih 10% od 1. 6. do 30.9.2015. g. s ciljem povećanja prihoda od cestarina i time smanjivanja finansijskog doprinosa. Društvo je kroz optimizaciju tarifne politike uprihodovalo 13,22% više cestarina u odnosu na 2014. godinu što predstavlja 12,5 milijuna kuna. Aktivnom politikom upravljanja novčanim viškovima društvo je u 2014. godini uprihodovalo 2,7 milijuna kuna od kamata iako se i u tom periodu nastavio pojačan pritisak na pad kamatnih stopa na plasmane.</p> <p>Na rashodovnoj strani je tijekom 2015. godine provedena daljnja racionalizacija poslovanja. Operativni troškovi su smanjeni za 20,5 milijuna kuna. Postignuta je velika automatizacija naplatnih kućica tako da u noćnim satima radi samo 6 djelatnika na 108 staza te je omogućeno potpuno plaćanje karticama, ENC te gotovinom. Broj djelatnika je smanjen tako da Bina-Istra ima najmanji broj djelatnika i troškova održavanja po kilometru na autocestama u RH.</p> <p>Dodatnom investicijom u građenje dionice Pazin-Tunel Učka koju Bina-Istra priprema planiraju se dodatno smanjiti operativni troškovi te povećati prihodi od cestarina kako bi se u konačnici smanjio finansijski doprinos.</p>	<p>Izmjena koncesijskog ugovora s koncesionarom Bina-Istra</p> <p>Izgradnja punog profila Istarskog Ipsilona (dionica Pazin-tunel Učka u duljini od cca 30 km), te progresivno smanjenje finansijskog doprinosa Koncedenta (Republike Hrvatske) koncesionaru</p>	<p>1. Dovršiti ugovor o izmjenama i dopunama Ugovora o koncesiji br.5</p> <p>2. Poslati ugovor o koncesiji kako je izmjenjen na odobrenje uredu za konkurenčiju u Bruxellesu za potpore koje treba odobriti od ulaska RH u EU.</p> <p>3. Dovršiti postupak produženja koncesije</p> <p>4. Započeti gradnju 2B1 faze.</p>	<p>Bina-Istra poseban naglasak stavlja na zaštitu okoliša i poslovanje u skladu s načelima održivog razvoja. U skladu s time, na cestovnoj mreži Istarskog Ipsilona implementiran je napredni zatvoreni sustav odvodnje (300 km) sa 65 separatora ulja i 11 odvodnih laguna. Pored navedenog, na naplatnim čvorovima između dionica Umag-Pula uveden je i sustav eko-osvjetljenja kojim se putem regulatora generira manja potrošnja električne energije za 25%. Uvođenjem većeg broja automatiziranih staza i povećanjem broja preplatnika na cestarinu povećava se protočnost na naplatnim stazama uz istovremenu manju emisiju CO2. Bina-Istra raspolaže s 3 certifikata : ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001. Bina-Istra je u fazi uvođenja LED rasvjete što će smanjiti troškove struje i održavanja na svim naplatnim mjestima. Bina-Istra posebno radi na mjerama educiranja djelatnika i mjeri učinkovitost prema</p>	<p>Smanjenje iznosa Financijskog doprinosa. Zapošljavanje i pozitivan učinak na BDP. Pozitivan utjecaj na turizam (+779 milijuna eura prihoda od turizma u Istri eura zadnjih 5 godina te 1,2 milijuna turista) Smanjivanje broja nesreća (90% turista dolazi autom u Istru) i poginulih (posebice duplikiranje dionice Pazin-Tunel Učka) na kojoj su 2-3 poginula godišnje zbog dvije trake. Prolongirano servisiranje dugova za dodatnih 10 godina kao bi se smanjio finansijski doprinos.</p> <p>Optimizacija poslovanja kroz dodatne uštede na svim funkcionalnim troškovima i maksimizacija prihoda (kroz tarifnu politiku, kamate na plasmane, prihode od oglašavanja i dr.).</p>

					rezultatima.			
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
<p>Smanjenje finansijskog doprinosa za cca. 50 mil. kuna godišnje kroz dodatni prihod od cestarina od dionica koje trenutno nisu pod naplatom (puštanje u prometa svih dionica faze 2B1) uz produljene rokove servisiranja duga na dodatnih 10 godina.</p> <p>Pozitivan učinak kapitalne investicije od 169 mln eura na zapošljavanje 800 djelatnika za vrijeme građenja (3 godine), doznanje BDP-a za +0,2%, smanjenje utjecaja na deficit te posljedično veća izdvajanja kroz poreze.</p>	A819031 Provđena ugovora o koncesiji - Bina-Istra	Broj prolazaka autocestom	Broj transakcija	8.492.995	8.747.785	9.010.218	9.280.525	9.466.135

1.5. Razvijen sustav zračnog prometa

Razvijen sustav zračnog prometa u interesu je održivog razvoja prometnog sustava u Republici Hrvatskoj, gospodarskog razvoja regija i područja unutar Republike Hrvatske, a također ima značajnu ulogu glede povezanosti otoka sa kopnjem.

U Republici Hrvatskoj se iz godine u godinu povećava broj putnika u zračnom prometu te se predviđa da bi zračni promet u budućem razdoblju mogao i dalje rasti. Pristupom Europskoj uniji kao i razvoju Europskog zajedničkog zračnog prostora (ECAA) i dalnjim razvojem turističke ponude Republike Hrvatske, slijedećih se godina može očekivati da kapaciteti infrastrukture zračnog prometa, u odnosu na prometnu potražnju neće biti adekvatni. Međutim, osim izgradnje novog putničkog terminala na Zračnoj luci Zagreb, u budućem razdoblju nije predviđena gradnja novih

aerodroma već će se prvenstveno na postojećim aerodromima raditi nužna tehnološka i sigurnosno-prometna unapređenja, odnosno predviđena su ulaganja u infrastrukturu aerodroma i pripadajuću opremu kao i ulaganja u unapređenje zaštite i sigurnosti aerodroma te prilagođavanje sustava zračnog prometa Republike Hrvatske međunarodnim standardima.

Prioritetni cilj je operacionalizacija mjera Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu i operacionalizacija mjera Nacionalnog programa zaštite civilnog zračnog prometa čije je ostvarenje predviđeno kroz pružanje potpore svim aerodromima pri zatvaranju nalaza koje Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo (HACZ) utvrdi aerodromima provođenjem korektivnih mjera koje se odnose na stanje sigurnosti na aerodromima sukladno standardima sigurnosti propisanih ICAO Dodatkom 14 kao i ispunjenje ostalih zahtjeva za povećanim sigurnosnim mjerama na svim aerodromima u zemlji a sukladno obvezama koje proizlaze iz članstva Republike Hrvatske u međunarodnim organizacijama za civilni zračni promet.

Područja ulaganja u sustav zračnog prometa u budućem razdoblju su prvenstveno ulaganje u infrastrukturu aerodroma i pripadajuću opremu, unapređenje zaštite i sigurnosti aerodroma, prilagođavanje sustava aerodroma Republike Hrvatske međunarodnim standardima te suradnja s međunarodnim organizacijama u zrakoplovstvu.

Odvijanje domaćeg linijskog zračnog prijevoza, također ima vrlo važnu ulogu za sustav zračnog prometa, a provođenje iste se predviđa kroz poticanje očuvanja postojećih domaćih zračnih linija u svrhu osiguranja bolje mobilnosti stanovništva, bržeg i ekonomičnijeg prijevoza tereta kao i ujednačenog razvoja regija unutar Republike Hrvatske.

S obzirom na kompleksnost i specifičnost Ugovora o koncesiji za izgradnju i upravljanje Zračnom lukom Zagreb, provodit će se aktivnosti vezane uz organizaciju učinkovitog praćenja provedbe istoga Ugovora. Naime, nakon međunarodnog javnog natječaja, Vlada Republike Hrvatske dala je koncesiju društvu ZAIC za izgradnju Novog putničkog terminala i upravljanje Zračnom lukom Zagreb, a Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture je sukladno članku 32. Zakona o koncesijama (NN 143/12), u ime Davatelja koncesije, nadležno za praćenje provođenja koncesije. U okviru nadležnosti Ministarstva, ministar pomorstva, prometa i infrastrukture osnovao je Povjerenstvo za praćenje provedbe ugovora o koncesiji za izgradnju i upravljanje Zračnom lukom Zagreb, koje prati provedbu te izvršenje obveza iz Ugovora o koncesiji te koje je, između ostalog, dužno zapisnike sa sjednica Povjerenstva i izvještaje o provedbi Ugovora o koncesiji dostavljati Davatelju koncesije i Ministarstvu financija, kako je propisano.

Djelatnost Agencije za civilno zrakoplovstvo (HACZ) također ima vrlo važnu ulogu za razvoj sustava zračnog prometa, a osobito aktivnosti koje obuhvaćaju poslove vezane uz certificiranje, nadzor i inspekciju a koje se provode u cilju povećanja razine sigurnosti i zaštite te osiguravanja kontinuiranog udovoljavanja zahtjevima za obavljanje zračnog prijevoza i drugih djelatnosti u civilnom zračnom prometu.

Pored navedenog, provodit će se i aktivnosti vezane za očuvanje otvorenosti aerodroma za javni zračni promet, te aktivnosti vezane za stvaranje uvjeta za kvalitetno traganje i spašavanje koje se provodi radi minimiziranja štetnih posljedica u slučaju incidenta te zaštiti života i imovine u prometu.

Opći cilj	1. Održivi razvoj prometnog sustava						
Posebni cilj	1.5. Razvijen sustav zračnog prometa						
Program u državnom proračunu	3113 Razvoj sustava zračnog prometa						

POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.5.1. Sigurnost i zaštita u zračnom prometu	A570249 - Gorske službe spašavanja A570333 - Osiguranje sigurnosno prometnih standarda u zračnim lukama RH A570001 - Suradnja s međunarodnim organizacijama te provedba mjera razvitka zračnog prometa A754025 - Naknada troškova Hrvatskoj kontroli zračne plovidbe za rutne i terminalne naknade za izuzete letove	1.5.1.1. Broj podržanih mjera (zahtjeva) aerodroma u svrhu sigurnosti i zaštite aerodroma u RH (godišnja vrijednost) 1.5.1.2. Broj podržanih servisnih jedinica (Service units) za rutne naknade za izuzete letove (godišnja vrijednost) 1.5.1.3. Broj podržanih servisnih jedinica (Service units) za terminalne naknade za izuzete letove (godišnja vrijednost)	Broj	15	16	16	16
1.5.2. Očuvanje zračne povezanosti regija kroz odvijanje domaćeg linjskog zračnog prijevoza	A587050 - Očuvanje prometne povezanosti regija (domaći linjski zračni prijevoz)	1.5.2.1. Broj podržanih letova na domaćim redovitim zračnim linijama (godišnja vrijednost)	Broj	6.632	7.200	7.620	7.620
1.5.3. Provedba Ugovora o koncesiji za izgradnju Novog putničkog terminala i upravljanje Zračnom lukom Zagreb	A754035 - Provedba ugovora o koncesiji za izgradnju novog putničkog terminala Zračne luke Zagreb	1.5.3.1. Broj dostavljenih izvještaja o provedbi Ugovora o koncesiji (godišnja vrijednost)	Broj	3	3	3	3
1.5.4. Provodenje nadzora/inspekcija u sustavu zračnog prometa	A909001 – Administracija i upravljanje	1.5.4.1. Stupanj obavljenih planiranih nadzora/inspekcija u sustavu zračnog prometa (godišnja vrijednost)	%	80	90	100	100

1.6. Kvalitetan nadzor sustava cestovnog prometa, cestovne infrastrukture i žičara

Razina sigurnosti, pouzdanosti i zaštite u prometu bitno ovisi o kvalitetnom nadzoru sustava cestovnog prometa, cestovne infrastrukture i žičara za prijevoz osoba. Sigurnost postojećeg obujma prijevoza i ostvarivanje optimalnih uvjeta sigurnosti za povećanje obujma budućeg prijevoza bitni je preduvjet urednog i redovitog obavljanja sigurnog prometa.

Primjena novih tehnologija osigurava nadzor odvijanja prometa u realnom vremenu kao osnovna pretpostavka sigurnosti prometa, smanjenja mogućih prometnih nezgoda, gubitak ljudskih života, imovine i eventualnih ekoloških incidenata s posljedicama na okoliš.

U Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture ustrojene su jedinice sa zadaćom obavljanja inspekcijskog nadzora nad provedbom propisa kojima se uređuje sigurnost rada žičara, vučnica i uspinjača, provedbom propisa kojima se uređuje upravno područje javnih cesta i cestovne infrastrukture te provedbom propisanih mjera sigurnosti u području prometa, primjerice: radnog vremena i obveznih odmora vozača vozila za prijevoz putnika i tereta u cestovnom prometu, a koja se bilježe tahograf uređajima (analognim ili digitalnim). Broj vozila za prijevoz tereta s najvećom dopuštenom masom iznad 3,5 tona i vozila za prijevoz putnika (autobusa) kao i broj vozača koji upravljaju tim vozilima u unutarnjem i međunarodnom cestovnom prometu, konstantno se povećava, te je potrebno pojačati i inspekcijski nadzor nad provođenjem propisa kojima je ovo područje pravno uređeno.

Tijekom 2015. godine provjerama radnog vremena i obveznih odmora vozača vozila za prijevoz putnika i tereta obuhvaćeno je najmanje 4,5 % dana koje odrade vozači tih vozila. Polazeći od činjenice da dugotrajno opterećujuće radno vrijeme i rad noću značajno utječe na zdravlje i smanjuju sigurnost vozača, što utječe i na smanjenje sigurnosti prometa na cestama, u sljedećem trogodišnjem razdoblju ovim provjerama obuhvatit će se minimum 4,5 % dana koje odrade vozači u cestovnom prijevozu tereta i putnika u cilju održavanja kontinuiteta i postignute razine nadzora, sukladno obvezama preuzetim međunarodnim sporazumima i pravnom stečevinom Europske unije. Radi efikasnog izvršavanja ovako postavljenih zadaća potrebno je jačati administrativne kapacitete inspekcije cestovnog prometa i cesta kroz zapošljavanje novih inspektora i viših inspektora cestovnog prometa, cesta i inspektora specijalista koje treba opremiti odgovarajućom opremom. Povećanje i efikasan inspekcijski nadzor u interesu je svih sudionika u cestovnom prometu, jer se time povećava i razina sigurnosti u prometu i ispunjavaju se preuzete obveze Europske unije.

Opći cilj	1. Održivi razvoj prometnog sustava						
Posebni cilj	1.6. Kvalitetan nadzor sustava cestovnog prometa, cestovne infrastrukture i žičara						
Program u državnom proračunu	3112 Inspekcijski nadzor cestovnog prometa i cesta						

POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.6.1. Opremanje inspekcije uređajima, prijevoznim sredstvima i ostalom opremom	K761028 - Opremanje inspekcije opremom i ostalim uređajima	1.6.1.1. Stupanj opremljenosti inspekcije adekvatnom opremom	%	85	90	95	95
1.6.2. Međunarodna suradnja	A570000 - Administracija i upravljanje	1.6.2.1. Povećanje broja sudjelovanja u međunarodnim kontrolama na cesti	Broj	8	10	10	10

1.7. Razvijen sustav istraživanja nesreća u prometu

Razvijeni sustav istraživanja nesreća u prometu u interesu je poboljšanja razine sigurnosti u prometu. Obavljanjem istražnih radnji i žurnim djelovanjem povećati će se razina sigurnosti u prometu, smanjiti broj nesreća i nezgoda i ojačati povjerenje javnosti u navedene grane prometa.

Cilj istraga koje se odnose na sigurnost je poduzimanje radnji koje će doprinijeti smanjenju broja nesreća i nezgoda u budućnosti, a ne utvrditi krivnju ili odgovornost u pojedinim nesrećama.

U svrhu ostvarenja ovoga cilja osnovana je Agencija za istraživanje nesreća u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu (u dalnjem tekstu: Agencija za istraživanje), koja na temelju javne ovlasti obavlja poslove istraživanja nesreća u prometu, te predlaže mјere i izdaje sigurnosne preporuke sa ciljem poboljšanja razine sigurnosti prometa.

Istrage nesreća i izdavanje sigurnosnih preporuka provode se u skladu sa domaćim i međunarodnim propisima.

Osiguranje učinkovitosti istrage iz nadležnosti Agencije za istraživanje ostvaruje se kroz suradnju s drugim državnim istražnim tijelima, kroz sporazume o suradnji, i ustanovama koje su uključene u navedene grane prometa, kako domaćim tako i sa međunarodnim.

Prioritetni cilj je kvalitetno odraditi istragu nesreće, nezgode i/ili događaja te na temelju toga izdati primjenjivu mjeru i/ili sigurnosnu preporuku koja će ukazati na propuste koji su doveli do nesreće ili nezgode i u budućnosti otkloniti mogućnost ponavljanja istih ili sličnih propusta napravljenih u prijašnjim nesrećama. Primjenom (implementacijom) istih postiže se osnovni cilj, a to je smanjenje nesreća i nezgoda. Kako se tehnologija prijevoza i opreme koja se koristi u zračnom, pomorskom i željezničkom prometu razvija i napreduje, prioritetni cilj ostvariti će se usvajanjem novih znanja i spoznaja o trenutnom stanju tehnologije.

Opći cilj	1. Održivi razvoj prometnog sustava						
Posebni cilj	1.7. Razvijen sustav istraživanja nesreća u prometu						
Program u državnom proračunu	3117 Istraživanje nesreća u prometu						

POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.7.1. Obavljanje istražnih radnji i izrada izvješća o nesrećama, nezgodama i događajima koji ugrožavaju sigurnost	A870003 - Administracija i upravljanje K870001 - Obnova voznog parka	1.7.1.1. Stupanj osposobljenosti istražiteljskog tima i djelatnika za obavljanje istražnih radnji vezano za nesreće i nezgode u prometu	%	43	46	50	52
1.7.2. Predlaganje mjera i preporuka sa svrhom sprečavanja nesreća i nezgoda u prometu	A870003 - Administracija i upravljanje	1.7.2.1.Broj izdanih sigurnosnih preporuka nakon ili tijekom istrage i/ili analize	Broj	13	14	15	16

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj	1. Održivi razvoj prometnog sustava						
Posebni cilj	Pokazatelj učinka		Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.1. Uspješna priprema i provedba projekata sufinanciranih sredstvima fondova EU	Odobrena sredstva koja su prijavljena Europskoj komisiji	%	31,27	69,78	100	-	
1.2. Razvijen sustav pomorskog prometa i prometa na unutarnjim vodnim putovima te učinkovito i sustavno upravljanje pomorskim dobrrom	Promet robe u morskim lukama RH	Tona	18.600.000	19.000.000	23.000.000	25.000.000	
1.3. Sigurna plovidba morem	Smanjen broj plovidbenih nezgoda	Broj	1.035	<1.030	<1.000	<995	
1.4. Razvijen sustav željezničkog i cestovnog prometa	Povećanje dnevnih sati korištenja željezničkih vučnih vozila (čisti rad)	U satima (h)	5,49	5,71	5,93	6,16	
1.5. Razvijen sustav zračnog prometa	Broj podržanih (zatvorenih) nalaza utvrđenih aerodromima od strane Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo (HACZ	Broj	13	14	14	14	
1.6. Kvalitetan nadzor sustava cestovnog prometa, cestovne infrastrukture i žičara	Učešće nadziranih radnih dana od ukupnog broja radnih dana koje rade vozači vozila s ukupnom dopuštenom masom iznad 3,5 tona i vozača autobusa pregledom tahografa (analognih i digitalnih) i zapisa uređaja	%	4,5	4,5	4,5	4,5	
1.7. Razvijen sustav istraživanja nesreća u prometu	Broj provedenih (implementiranih) sigurnosnih preporuka	Broj	7	8	9	10	

2. Razvoj električkih komunikacija i poštanskih usluga

U skladu s odredbama Zakona o električkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13 i 71/14) električka komunikacijska infrastruktura, obavljanje djelatnosti električkih komunikacijskih mreža i usluga, gradnja, održavanje, razvoj i korištenje električkih komunikacijskih mreža i električke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme te upravljanje i uporaba radiofrekvencijskog spektra i adresnog i brojevnog prostora, kao prirodno ograničenih općih dobara, od interesa su za Republiku Hrvatsku, jer stupanj razvijenosti gospodarstva svake zemlje ovisi, između ostalog, i o stupnju razvijenosti i korištenja ove infrastrukture.

Na temelju Zakona o poštanskim uslugama (NN 144/12, i 153/13 i 78/15) obavljanje univerzalnih poštanskih usluga od interesa je za Republiku Hrvatsku. Korisnicima poštanskih usluga na cijelom području Republike Hrvatske moraju se osigurati univerzalne poštanske usluge pod jednakim uvjetima glede određene kakvoće i pristupačne cijene.

Budući da poštanske usluge predstavljaju bitan instrument komunikacije i razmjene informacija te imaju vitalnu ulogu u ispunjavanju ciljeva socijalne, teritorijalne i gospodarske kohezije, vrlo je važno da dostignu stupanj razvijenosti koji poštanske usluge imaju u konkurentnom i dinamičnom gospodarstvu Europske unije.

Područje poštanskih usluga od velike je važnosti za gospodarstvo zbog broja radnika koje zapošljava i prihoda koji ostvaruje, te utjecaja na tržiste komunikacija, oglašavanja i prijevoza.

Razvojem električkih komunikacija i poštanskih usluga postiže se sinergijski učinak u svim segmentima razvoja komunikacijske infrastrukture i usluga u Republici Hrvatskoj.

2.1. Visoka i ujednačena razvijenost širokopojasnog pristupa internetu

U Hrvatskoj sektor informacijsko-komunikacijskih tehnologija (IKT) ima udjel od 4,2 % ukupnog BDP-a, i u njemu je zaposleno 2,2 % od aktivnog stanovništva. Hrvatska će nastojati provesti ambiciozne ciljeve navedene u Strategiji Europa 2020. i njezinoj strateškoj inicijativi „Digitalna agenda za Europu“ koja je u području razvoja električkih komunikacijskih mreža velikih brzina postavila sljedeće ciljeve: pokrivenost pristupnim mrežama sljedeće generacije (NGA, Next Generation Access Networks), koje omogućuju pristup internetu brzinama većim od 30 Mbit/s za 100% stanovnika EU, te da najmanje 50% kućanstava u EU budu korisnici usluge pristupa internetu brzinom od najmanje 100 Mbit/s.

Jedan od glavnih identificiranih problema Hrvatske u sektoru IKT-a je širokopojasni pristup i pokrivenost mrežom sljedeće generacije (NGN), od kojih oba zaostaju za prosjekom Europske unije. Krajem 2015. godine broj priključaka širokopojasnog pristupa internetu putem nepokretne električke komunikacijske mreže dosegnuo je 952.969 priključaka (gustoća 23,02%), a putem pokretne mreže 387.998 priključaka (gustoća 8,90%). Ukupan broj priključaka širokopojasnog pristupa iznosi 1.340.967 (gustoća 31,92%).

Iako je Hrvatska već ostvarila dobru osnovnu širokopojasnu pokrivenost (98% stanovništva u 2015.), ukupna pokrivenost pristupnom mrežom sljedeće generacije u Hrvatskoj iznosila je samo 47,5% u 2015., što je pozicioniralo Hrvatsku daleko iza prosječne pokrivenosti u EU pristupnom mrežom sljedeće generacije od 68% u istoj godini. Sadašnja razina pokrivenosti pristupnom mrežom sljedeće generacije

koncentrirana je na nekoliko gusto naseljenih područja u Hrvatskoj. S obzirom na to, značajan broj kućanstava, lokacija javne uprave, obrazovnih institucija i ustanova zdravstvene skrbi, kao i malih i srednjih poduzeća, nisu u mogućnosti pristupiti brzoj širokopojasnoj vezi i koristiti napredne IT usluge, čime se koči ujednačen regionalni razvoj u Hrvatskoj i eksploatiranje socioekonomiske koristi vezane uz raspoloživost širokopojasnih pristupnih mreža sljedeće generacije.

U skladu s tehničkim i ekonomskim analizama koje je provela Vlada, najmanje 60% hrvatskog stanovništva ne bi bilo obuhvaćeno komercijalnom infrastrukturnom mreža sljedeće generacije (NGN), zbog neprofitabilnosti ulaganja u tu mrežu u područjima s manjom gustoćom naseljenosti. S ciljem promicanja širenja pokrivenosti mrežom sljedeće generacije na ta područja, nužno je korištenje javnih sredstva za potporu ulaganjima u NGN infrastrukturu (agregacijski i pristupni dio mreže), kao dopuna privatnim ulaganjima operatora u bijelim i sivim područjima mreža sljedeće generacije. Nema potrebe za podrškom ulaganju u osnovnu mrežu, budući da tamo nema naznaka tržišnog neuspjeha.

Studija o modelu financiranja i potporama za ulaganje u širokopojasnu infrastrukturu ukazuje da, s ciljem postizanja stopostotne širokopojasne nacionalne pokrivenosti pristupnim mrežama sljedeće generacije i zatvaranja postojećeg i predviđenog nedostatka pokrivenosti u neprofitabilnim područjima do 2020., potrebna su ulaganja u iznosu do 1.286 milijuna eura. Predviđa se da će najmanje 29,8 % ovog iznosa biti pokriveno privatnim ulaganjima gospodarskih subjekata, dok će preostali udjel od 70,2% biti obuhvaćen javnom potporom, zbog neprofitabilnosti komercijalnih ulaganja u mrežu sljedeće generacije u predgrađima i ruralnim područjima. Investicijski model javno-privatnog partnerstva (JPP) isto tako će biti podržan u svrhu razvoja širokopojasnih mreža sljedeće generacije (NGN), a sredstvima EFRR-a nadopunit će se sredstva privatnih subjekata kako bi se poticala ulaganja privatnih subjekata u komercijalno neprofitna područja. U skladu s Operativnim programom „Konkurentnost i kohezija“, pod Prioritetnom osi 2: Korištenje IKT tehnologija, Investicijskim prioritetom 2.a: Daljnji razvoj širokopojasnog pristupa i iskorak prema mrežama velikih brzina i podrška prihvaćanju novih tehnologija i mreža za digitalno gospodarstvo, alocirana su sredstva iz fonda EFRR-a u ukupnom iznosu od 209.370.040,00 eura što će doprinijeti širenju širokopojasne pokrivenosti mrežom sljedeće generacije za barem dodatnih 20 % hrvatskih kućanstava.

Glavni cilj Strategije razvoja širokopojasnog pristupa u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2016. - 2020. jest snažna politička podrška razvoju nacionalne infrastrukture za brzi širokopojasni pristup internetu (najmanje 30 Mbit/s) i usluga koje zahtijevaju velike brzine pristupa, omogućujući razvoj i dostupnost digitalnog društva svim građanima.

Strategijom se utvrđuju strateški ciljevi za razvoj širokopojasnih mreža i usluga kao jedne od ključnih grana gospodarskog razvoja, osobito na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave, s posebnim naglaskom na područja gdje ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganja u ovu vrstu infrastrukture, kako bi se smanjio digitalni jaz i omogućilo uključivanje Republike Hrvatske u zajedničko digitalno tržište Europske unije.

Zakonom o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina u nacionalno zakonodavstvo prenose se odredbe Direktive 2014/61/EU Europskog parlamenta i vijeća od 15. svibnja 2014. o

mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina.

Cilj ovoga Zakona je olakšavanje i poticanje postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, promičući zajedničko korištenje postojeće fizičke infrastrukture i omogućujući djelotvornije postavljanje nove fizičke infrastrukture, kako bi trošak postavljanja takvih mreža bio što niži. Procjenjuje se da bi se korištenjem postojeće fizičke infrastrukture radi postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, umjesto procedure gradnje nove infrastrukture, moglo uštedjeti do 75% troškova koji se odnose na građevinske radove, odnosno procjenjuje se da bi uštene početnih troškova (npr. CAPEX) za postavljanje mreža iznosile od 29% do 58%. Također, procjenjuje se da bi potencijalne uštene uslijed koordinacije građevinskih radova među sektorima, u slučaju da u projektu sudjeluju dva dionika, iznosile do 50% samo troškova građevinskih radova, odnosno do 40 % uštene ukupnih troškova.

Razvoj širokopojasnih komunikacija omogućuje privlačenje novih ulaganja i otvaranje novih radnih mjesta. Dostupnost širokopojasnih usluga jedan je od ključnih elemenata koji lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi omogućuje i olakšava privlačenje ulaganja, uvođenje rada na daljinu, podizanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva, poticanje gospodarskog razvoja ruralnih područja, djelotvornije i brže usluge zdravstvene skrbi, kvalitetnije obrazovanje te kvalitetnije i pristupačnije usluge javne uprave.

Opći cilj	2. Razvoj elektroničkih komunikacija i poštanskih usluga
Posebni cilj	2.1. Visoka i ujednačena razvijenost širokopojasnog pristupa internetu
Program u državnom proračunu	3107 Razvoj tržišta poštanskih usluga i elektroničkih komunikacija

POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
2.1.1. Osiguranje dostupnosti širokopojasnog pristupa internetu	A820032 - Poticanje razvoja širokopojasnog pristupa internetu	2.1.1.1. Pokrivenost pristupnim NGN mrežama brzinama od najmanje 30 Mbit/s za 100% stanovništva (nepokretna mreža)	%	47,5	50	65	80
		2.1.1.2. Najmanje 50% kućanstava su korisnici usluge pristupa internetu brzinama od najmanje 100 Mbit/s (nepokretna mreža)	%	0,24	2,5	10	15
2.1.2. Izrada, donošenje i provedba Strategije razvoja širokopojasnog pristupa u Republici Hrvatskoj u razdoblju od 2016. do 2020. godine	A820032 - Poticanje razvoja širokopojasnog pristupa internetu	2.1.2.1. Stupanj izrađenosti Strategije razvoja širokopojasnog pristupa u Republici Hrvatskoj u razdoblju od 2016. do 2020. godine	%	0	100		

2.2. Visoka kvaliteta i razvijeno tržište poštanskih usluga

Zakonom o poštanskim uslugama (NN 144/12, 153/13 i 78/15) osigurana je potpuna liberalizacija tržišta poštanskih usluga u Republici Hrvatskoj od 1. siječnja 2013. Godine, a HP – Hrvatska pošta d.d. stekla je, na temelju članka 67. stavka 2. tog Zakona, pravo i obvezu obavljanja univerzalne usluge u trajanju od 15 godina na cijelom području Republike Hrvatske, dok je Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (HAKOM) obvezna svakih pet godina provesti analizu stanja na tržištu poštanskih usluga radi utvrđivanja postoje li davatelji poštanskih usluga koji mogu osigurati obavljanje univerzalne usluge, te ako utvrdi njihovo postojanje, provesti postupak javnog natječaja.

Zakonom o poštanskim uslugama propisan je i postupak naknade nepravednog financijskog opterećenja ako obveza pružanja univerzalne usluge za davatelja te usluge stvara neto trošak. HAKOM svojom odlukom utvrđuje iznos neto troška koji predstavlja nepravedno financijsko opterećenje davatelja univerzalne usluge, a koji se, na temelju članka 48. stavka 5. navedenog Zakona, isplaćuje iz sredstava državnog proračuna RH, u skladu s pravilima o državnim potporama. Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture je davatelj državne potpore te je izradilo Program državne potpore HP – Hrvatskoj pošti d.d. u obliku naknade za obavljanje univerzalne usluge od 2014. do 2018. godine, na koji je Ministarstvo financija dalo suglasnost.

Osiguranje visoke razine pružanja univerzalne usluge po pristupačnoj cijeni svim korisnicima poštanskih usluga na cijelom području države te uspostava usklađenih načela regulacije u uvjetima liberaliziranog tržišta pridonijet će tržišnom natjecanju u području poštanskih usluga. Time se stvaraju preduvjeti za daljnji razvoj konkurentnog i dinamičnog tržišta poštanskih usluga što će potaknuti otvaranje novoga investicijskog ciklusa, osobito u nove i inovativne usluge na poštanskom tržištu temeljene na razvoju i primjeni novih tehnologija.

Strategijom razvoja tržišta poštanskih usluga u Republici Hrvatskoj do 2020. godine (NN 125/15) utvrđena su osnovna načela i smjernice razvoja nacionalnog tržišta poštanskih usluga u razdoblju do 2020. godine, kao i nacionalni prioriteti u razvoju poštanskih usluga i djelatnosti, a u skladu s ciljevima Strategije Europa 2020, važećim direktivama Europske unije i aktima Svjetske poštanske unije. Mjere i aktivnosti usmjerene ostvarivanju strateških ciljeva sadržane su u Akcijskom planu provedbe Strategije, zajedno s rokovima njihove provedbe, potrebnim sredstvima i pokazateljima uspješnosti provedbe te nositeljima provedbe pojedinih mjera i aktivnosti, koje čine nadležna tijela državne uprave, nacionalna regulatorna tijela, davatelj univerzalne usluge i drugi davatelji poštanskih usluga, te ostali dionici na tržištu poštanskih usluga.

Opći cilj	2. Razvoj električkih komunikacija i poštanskih usluga
Posebni cilj	2.2. Visoka kvaliteta i razvijeno tržište poštanskih usluga
Program u državnom proračunu	3107 Razvoj tržišta poštanskih usluga i električkih komunikacija

POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
2.2.1. Razvoj i uvođenje novih usluga, kao dijela ostalih poštanskih usluga koje ne čine univerzalnu uslugu	K587047 Strategija razvoja tržišta poštanskih usluga u Republici Hrvatskoj do 2020. godine A570340 Razvoj električkih komunikacija, informacijskog društva i poštanskih usluga	2.2.1.1. Postotak ostalih poštanskih usluga koje ne čine univerzalnu uslugu u ukupnim poštanskim uslugama	%	43,0	44	45	46

Opći cilj	2. Razvoj električkih komunikacija i poštanskih usluga
Posebni cilj	2.2. Visoka kvaliteta i razvijeno tržište poštanskih usluga
Program u državnom proračunu	3107 Razvoj tržišta poštanskih usluga i električkih komunikacija

NOVI NAČINI OSTVARENJA

Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
2.2.2. Održanje visoke razine kakvoće univerzalne usluge po pristupačnoj cijeni svim korisnicima jednako na čitavom području države	U skladu sa Zakonom o poštanskim uslugama država je obvezna sufinancirati univerzalnu uslugu kao uslugu od posebnog gospodarskog interesa. Međutim, dugoročno je strateški cilj države smanjenje udjela univerzalne usluge u sveukupnim poštanskim uslugama u svrhu rasterećenja proračuna.	A754032 Naknada koja se dodjeljuje poduzetnicima kojima je povjerenovo obavljanje univerzalne poštanske usluge	Postotak univerzalne usluge u ukupnim poštanskim uslugama	%	57,0	56	55	54

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj	2. Razvoj elektroničkih komunikacija i poštanskih usluga					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedini ca	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
2.1. Visoka i ujednačena razvijenost širokopojasnog pristupa internetu	Dostupnost NGA širokopojasnog pristupa (postotak kućanstva sa širokopojasnim pristupom $\geq 30 \text{ Mbit/s}$)	%	47,5	50	65	80
2.2. Visoka kvaliteta i razvijeno tržište poštanskih usluga	Tržišni udjel ostalih davatelja poštanskih usluga u ukupnom broju ostvarenih poštanskih usluga	%	22,5	22,5	23	23,5

Zagreb, 30. ožujka 2016.

