

**AGENCIJA ZA SIGURNOST ŽELJEZNIČKOG PROMETA**

**10000 ZAGREB, Radnička cesta 39**

***VODIČ ZA PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA IZDAVANJE  
ODOBRENJA ZA PUŠTANJE U UPORABU INFRASTRUKTURNIH  
PODSUSTAVA***

***- PROMETNO-UPRAVLJAČKI I SIGNALNO-SIGURNOSNI  
PODSUSTAVI NA ŽELJEZNIČKOJ MREŽI REPUBLIKE  
HRVATSKE -***



*Zagreb, rujan 2020.*

*Dok. br.: 01-ASŽ-PUSS-01-200911*

## **SADRŽAJ**

SADRŽAJ.....	1
1.UVOD.....	2
1.1 Svrha vodiča.....	3
1.2 Kome je namijenjen Vodič?.....	4
1.3 Područje primjene.....	4
1.4 Pravni okvir.....	4
2.Uvjeti za podnošenje zahtjeva i izuzeća.....	5
3.Kako podnijeti zahtjev za IZDAVANJE ODOBRENJA ZA PUŠTANJE U UPORABU PUSS PODSUSTAVA?.....	6
3.1 Podnošenje zahtjeva.....	6
3.2 Jezik na kojem se podnosi zahtjev.....	6
3.3 Pristojbe i naknade.....	6
4.Struktura i sadržaj spisa zahtjeva.....	6
5.PROBNI RAD.....	8
6.PROBNA PRUŽNA DIONICA.....	8
7.Obrada zahtjeva i provedba postupka do izdavanja rješenja.....	8
8.preispitivanja i sudski postupci.....	9

## 1. UVOD

Sukladno članku 56. Zakona o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava („Narodne novine“, br. 63/2020; u daljnjem tekstu: Zakon) upravitelj infrastrukture u okviru sustava upravljanja sigurnošću uspostavlja pravila o puštanju u uporabu infrastrukturnih podsustava u skladu s odgovornošću za nadzor rizika u skladu sa zajedničkim sigurnosnim metodama za vrednovanje i procjenu rizika i za ocjenjivanje sukladnosti sa zahtjevima iz uvjerenja o sigurnosti.

Infrastrukturni podsustavi se puštaju u uporabu samo ako su projektirani, izgrađeni i ugrađeni tako da pri uključivanju u željeznički sustav ispunjavaju osnovne zahtjeve (sukladno Prilogu 3. Zakona), zahtjeve za interoperabilnost (u slučaju opreme ERTMS<sup>1</sup>-a) i ako je za podsustave izdano odgovarajuće odobrenje za puštanje u uporabu koje izdaje Agencija za sigurnost željezničkog prometa (u daljnjem tekstu: Agencija).

Prometno-upravljački i signalno-sigurnosni infrastrukturni podsustav (u daljnjem tekstu: PUSS podsustav) i njegovi sastavni dijelovi moraju ispunjavati zahtjeve u pogledu:

- sigurnosti,
- pouzdanosti i dostupnosti,
- zaštite zdravlja,
- zaštite okoliša,
- tehničke kompatibilnosti i
- interoperabilnosti (u slučaju opreme ERTMS-a).

Svi vanjski elementi signalno-sigurnosnog uređaja (u daljnjem tekstu: SSU) moraju ispravno i pouzdano raditi u temperaturnom području od -40 °C do +70 °C.

Odredbe o izdavanju odobrenja za puštanje u uporabu podsustava odnose se i na dijelove podsustava.

### 1.1 Svrha vodiča

Svrha je ovog dokumenta pomoći s odgovarajućim smjernicama podnositeljima zahtjeva oko provedbe postupka podnošenja zahtjeva za izdavanje odobrenja za puštanje u uporabu PUSS podsustava na teritoriju Republike Hrvatske.

U njemu se pobliže opisuju:

- uvjeti podnošenja zahtjeva i izuzeća;
- postupak podnošenja zahtjeva;
- struktura i sadržaj spisa zahtjeva (dokumentacija uz zahtjev);
- obrada zahtjeva i postupak do izdavanja rješenja;
- preispitivanja i sudski postupci;

---

<sup>1</sup>ERTMS – Europski sustav upravljanja željezničkim prometom (od engl.: European Rail Traffic Management System), koji obuhvaća opremu Europskog sustava upravljanja i nadzora vlakova – ETCS (od engl.: European Train Control System).

## 1.2 Kome je namijenjen Vodič?

Ovaj dokument namijenjen je podnositeljima zahtjeva za izdavanje odobrenja za puštanje u uporabu PUSS podsustava na željezničkoj mreži na teritoriju Republike Hrvatske.

## 1.3 Područje primjene

Vodič sadržava informacije koje prije svega trebaju pomoći podnositeljima zahtjeva da razumiju zahtjeve povezane s odobrenjem za puštanje u uporabu PUSS podsustava na mreži Republike Hrvatske, kako su propisani europskim pravnim okvirom i nacionalnim zakonodavstvom. Vodič je, sukladno nacionalnom zakonodavstvu Republike Hrvatske, dopunjen uputama za podnošenje zahtjeva koji se dostavlja na adresu Agencije s obzirom na ispunjavanje zahtjeva propisanih nacionalnim zakonodavstvom. U tom sklopu objašnjeni su dokumenti koje podnositelj zahtjeva treba dostaviti kako bi dokazao usklađenost s nacionalnim pravilima, jezičnim pravilima, vezano za naknade kao i dodatne informacije o žalbama protiv odluka nacionalnog tijela nadležnog za sigurnost.

## 1.4 Pravni okvir

**Zakon o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava** („Narodne novine“, broj 63/2020) – Zakon je usklađen s pravnim aktima Europske unije sukladno njegovom članku 2.

Ovim se Zakonom utvrđuju uvjeti za sigurno upravljanje željezničkim prometom i za sigurno odvijanje željezničkog prometa, mjere za razvoj i upravljanje sigurnošću uzimajući u obzir cjelovitost željezničkog sustava Europske unije, uvjeti za postizanje interoperabilnosti željezničkog sustava Europske unije, uvjeti za obavljanje djelatnosti upravitelja infrastrukture i željezničkih prijevoznika, uvjeti za strojovođe i ostale izvršne radnike, postupanje tijela nadležnog za sigurnost željezničkog prometa i tijela za istraživanje željezničkih nesreća, nadzor sigurnosti te upravni i inspekcijski nadzor.

**Provedbena uredba Komisije (EU) br. 402/2013** o zajedničkoj sigurnosnoj metodi za vrednovanje i procjenu rizika. Ova se Uredba primjenjuje na predlagatelja kada se vrše promjene na željezničkom sustavu u državi članici. Te promjene mogu biti tehničke, operativne ili organizacijske prirode.

**Zakon o općem upravnom postupku** („Narodne novine“, broj 47/2009) - prema hrvatskom zakonodavstvu predmeti vezani za izdavanje odobrenja za puštanje u uporabu PUSS podsustava prema ovom vodiču podliježu primjeni ovog Zakona i s njima se postupa kao s upravnim stvarima.

Ovim se Zakonom uređuju pravila na temelju kojih tijela državne uprave i druga državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje imaju javne ovlasti (u daljnjem tekstu: javnopravna tijela), u okviru djelokruga utvrđenog na temelju zakona, postupaju i rješavaju u upravnim stvarima.

**Zakon o upravnim pristojbama** („Narodne novine“, broj 115/2016) i **Uredba o tarifi upravnih pristojbi** („Narodne novine“, broj 08/2017, 37/2017, 129/2017, 18/2019, 97/2019 i 128/2019) - prema hrvatskom zakonodavstvu predmeti vezani za izdavanje odobrenja za puštanje u uporabu PUSS podsustava prema ovom vodiču podliježu prije spomenutom zakonu i uredbi i prema njima su određene naknade za vođenje postupka pred Agencijom.

Prema ovom Zakonu, upravne pristojbe se plaćaju za pismena i radnje pred tijelima državne uprave, diplomatskim misijama, konzularnim uredima i drugim predstavničkim tijelima Republike Hrvatske u inozemstvu, tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovim upravnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima, prema odredbama ovoga Zakona i u iznosu utvrđenom Tarifom upravnih pristojbi.

**Zakon o upravnim sporovima** („Narodne novine“, brojevi: 20/2010, 143/2012, 152/2014, 94/2016 i 29/2017) - prema hrvatskom zakonodavstvu predmeti vezani za izdavanje odobrenja za puštanje u uporabu PUSS podsustava prema ovom vodiču podliježu prije spomenutom zakonu.

Ovim se Zakonom uređuju nadležnost, sastav suda i pravila postupka na temelju kojih upravni sudovi odlučuju o zakonitosti odluka javnopravnih tijela o pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba i drugih stranaka te o zakonitosti postupanja javnopravnih tijela iz područja upravnog prava.

**Pravilnik o tehničkim uvjetima za prometno-upravljački i signalno-sigurnosni željeznički infrastrukturni podsustav** („Narodne novine“, broj: 97/2015; u daljnjem tekstu: Pravilnik). Ovim Pravilnikom propisuju se tehnički uvjeti kojima, u cilju ispunjavanja osnovnih zahtjeva (sukladno Prilogu 3. Zakona), mora udovoljavati PUSS podsustav odnosno njegovi dijelovi. Pravilnik se primjenjuje na:

- Dijelove PUSS podsustava koji su određeni propisom kojim se uređuje željeznička infrastruktura;
- Dijelove PUSS podsustava koji nisu obuhvaćeni Tehničkim specifikacijama za interoperabilnost za PUSS podsustav – CCS TSI ([Uredba Komisije \(EU\) 2016/919](#) sa svim naknadnim izmjenama);
- Sustav zaštite i nadzora vlaka razreda B koji su utvrđeni u tehničkom dokumentu ERA-e, [ERA/TD/2011-11: „Popis CCS sustava razreda B“](#).

Pravilnik se odgovarajuće primjenjuje na industrijske kolosijeke i na kolosijeke u morskim lukama unutarnjih voda i u robnim terminalima, u dijelu koji se odnosi na nesmetani prijelaz željezničkih vozila na željezničku infrastrukturu i obratno.

## **2. UVJETI ZA PODNOŠENJE ZAHTJEVA I IZUZEĆA**

Odobrenje za puštanje u uporabu PUSS podsustava na mreži Republike Hrvatske nije potrebno u sljedećim slučajevima (sukladno članku 4. Zakona) sukladno slučajevima (na dijelovima mreže) u kojima se ne primjenjuje Zakon:

- a) podzemne željeznice,
- b) infrastrukturu koja se isključivo koristi za tramvaje i vozila lake željeznice,

c) mreže koje su funkcionalno odvojene od ostatka željezničkog sustava Europske unije i koje su namijenjene isključivo za odvijanje lokalnog, gradskog ili prigradskog putničkog prometa,

d) željezničku infrastrukturu u privatnom vlasništvu, uključujući sporedne kolosijeke, koju isključivo koristi njezin vlasnik za vlastiti prijevoz tereta,

e) željezničku infrastrukturu predviđenu isključivo za lokalnu, povijesnu ili turističku uporabu,

f) infrastrukturu lake željeznice koju povremeno koriste teška željeznička vozila pod operativnim uvjetima sustava lake željeznice, a kada je to potrebno u svrhu povezivanja isključivo za ta vozila i

g) industrijske kolosijeke i kolosijeke u morskim lukama, lukama unutarnjih voda i u robnim terminalima, ako ispunjavaju uvjet naveden u točki d), prethodno spomenutoj.

### **3. KAKO PODNIJETI ZAHTJEV ZA IZDAVANJE ODOBRENJA ZA PUŠTANJE U UPORABU PUSS PODSUSTAVA?**

#### *3.1 Podnošenje zahtjeva*

Podnositelj zahtjeva treba na adresu Agencije podnijeti zahtjev za izdavanje odobrenja za puštanje u uporabu PUSS podsustava na propisanom obrascu (u [privitku](#)) zajedno s priloženih 35,00 kn državnih biljega ili potvrdom o plaćenju pristojbi. Primjer ispunjavanja uplatnice za pristojbu nalazi se u [privitku](#) ovog Vodiča.

#### *3.2 Jezik na kojem se podnosi zahtjev*

Postupak obrade zahtjeva za izdavanje odobrenja za puštanje u uporabu PUSS podsustava vodi se prema Zakonu o općem upravnom postupku ([NN 47/09](#)). Zahtjev mora biti razumljiv i potpun da bi se po njemu moglo postupiti. Svi dokumenti predani uz zahtjev moraju biti prevedeni na hrvatski jezik.

Prijevod svih dokumenta izdanih od ovlaštenih institucija (potvrde, dozvole, uvjerenja, odobrenja i sl.) moraju biti ovjereni od strane ovlaštenog stalnog sudskog tumača za predmetni strani jezik imenovanog od strane hrvatskog suda.

#### *3.3 Pristojbe i naknade*

Prema Zakonu o upravnim pristojbama ([NN 115/2016](#)) i Uredbi o tarifi upravnih pristojbi ([NN 8/2017](#)), upravna pristojba za obradu zahtjeva (uključivo i izdavanje upravnog akta - rješenja) iznosi **35,00 kn**.

### **4. STRUKTURA I SADRŽAJ SPISA ZAHTJEVA**

Podnositelj zahtjeva (sukladno članku 56. Zakona) podnosi Agenciji zahtjev za izdavanje odobrenja za puštanje PUSS podsustava u uporabu, uz koji prilaže dokaze o:

ok. br.: 01-ASŽ-PUSS-01-200911

- a) „EZ“ izjavama o provjeri (zajedno s odgovarajućim „EZ“ potvrdama NoBo i DeBo tijela);
- b) Tehničkoj kompatibilnosti podsustava sa sustavom u koji se integriraju, utvrđenoj na temelju odgovarajućih TSI-a, nacionalnih pravila i registara;
- c) Sigurnosnoj integraciji podsustava, utvrđenoj na temelju odgovarajućih TSI-a, nacionalnih pravila te zajedničkih sigurnosnih metoda (CSM);
- d) Pozitivnoj odluci Agencije europske unije za željeznice (ERA-e) izdanoj u skladu s člankom 59. Zakona u slučaju PUSS podsustava na pruzi koji obuhvaćaju opremu Europskog sustava upravljanja i nadzora vlakova (ETCS) i/ili Globalnog sustava pokretnih komunikacija za željeznički promet (GSM-R) te usklađenost s rezultatima postupka u smislu članka 30. stavka 2. Uredbe (EU) 2016/796, a u slučaju promjene nacrtu specifikacije natječaja ili opisa tehničkih rješenja koja su izrađena nakon te pozitivne odluke.

U cilju pružanja gore navedenih dokaza, podnositelj zahtjeva uz zahtjev prilaže sljedeću dokumentaciju:

- Projektnu dokumentaciju u skladu s kojom su izvedeni radovi – glavni projekt s projektnim zadatkom;
- Potvrde o osposobljenosti i registraciji pravne osobe za izvođenje radova na SSU sukladno članku 13. Pravilnika;
- Pozitivno mišljenje HŽ Infrastrukture d.o.o. na projektnu dokumentaciju;
- Odluku o imenovanju glavnog nadzornog inženjera;
- Odluku o imenovanju nadzornog inženjera za predmetni podsustav;
- Završno izvješće glavnog nadzornog inženjera;
- Završno izvješće nadzornog inženjera za predmetni podsustav;
- Odluku o imenovanju povjerenstva za interni tehnički pregled;
- Zapisnik s internog tehničkog pregleda;
- Izjavu nadzornog inženjera o uklanjanju nepravilnosti i interni tehnički pregled na kojem je utvrđeno da su nepravilnosti uklonjene (ako je primjenjivo);
- Pravila HŽ Infrastrukture d.o.o. o puštanju u uporabu infrastrukturnih podsustava u skladu s odgovornošću za nadzor rizika te u skladu sa zajedničkim sigurnosnim metodama za vrednovanje i procjenu rizika i za ocjenjivanje sukladnosti sa zahtjevima iz uvjerenja o sigurnosti (pravila koja nalažu člankom 56. stavkom (1) Zakona) – u nastavku: Pravila HŽ Infrastrukture;
- Potvrdu Uprave HŽ Infrastrukture d.o.o. da se ugrađena oprema može primjenjivati na željezničkoj mreži na teritoriju Republike Hrvatske u skladu s odgovarajućim Pravilima HŽ Infrastrukture;
- „EZ“ izjavu o provjeri PUSS podsustava sastavljenu od podnositelja zahtjeva (HŽI) u skladu s člankom 63. stavkom (2) Zakona;

- Potvrdu da su svi hazardi i povezani rizici prihvatljive razine, sukladno zajedničkoj sigurnosnoj metodi za vrednovanje i procjenu rizika prema provedbenoj [Uredbi Komisije \(EU\) 402/2013](#)
- **Potvrdu i izvješća imenovanog tijela (DeBo) o sukladnosti izvedenog PUSS podsustava s nacionalnim pravilima ([Pravilnik o tehničkim uvjetima za prometno-upravljajući i signalno-sigurnosni željeznički infrastrukturni podsustav](#))**;
- „EZ“ potvrdu o provjeri PUSS podsustava izdanu od akreditiranog prijavljenog tijela (NoBo) vezano za sukladnost s TSI-ima za PUSS podsustav prema [Uredbi Komisije \(EU\) 2016/919](#) (ukoliko je primjenjivo);
- **Izvješća (sukladno normama HRN EN 50126, HRN EN 50128 i HRN EN 50129) o sigurnosnoj integraciji i sigurnosnim analizama kojima se dokazuje razina sigurnosti (SIL) signalno-sigurnosnih uređaja (prema članku 8. Pravilnika), a koja su izdana od akreditiranog inspekcijskog tijela tipa A (prema norma HN EN ISO/IEC 17020).** Inspekcijska tijela tipa B i C mogu izraditi izvješća o sigurnosti samo za generički proizvod i generičku aplikaciju SSU;
- Potvrde i izvješća za elektromagnetsku kompatibilnost sukladno normi HRN EN 50 121-1-4: Željezničke primjene - Elektromagnetska kompatibilnost. Elektromagnetska kompatibilnost dokazuje se certifikatom koje je izdalo certifikacijsko akreditirano tijelo prema normi HRN EN ISO/IEC 17065 ili ispitnim izvještajem ispitnog tijela akreditiranog prema normi HRN EN ISO/IEC 17025;
- Dokaze o sukladnosti s relevantnim normama i parametrima iz Pravilnika kao što su temperaturno područje rada uređaja, vibracije, zaštita od prodiranja vode i drugo;
- Potvrde i izvješća ERA-e u smislu članka 56. stavka (7) točke d) Zakona, kojima se dokazuje pozitivna odluka Agencije Europske unije za željeznice (ERA-e) o usklađenoj provedbi ERTMS-a (prema članku 59. Zakona) – ukoliko je primjenjivo.

## 5. PROBNI RAD

Sukladno članku 65. Zakona, Agencija može nakon podnošenja zahtjeva, a prije izdavanja odobrenja za puštanje u uporabu PUSS podsustava, odrediti provođenje probnog rada u trajanju od najmanje 30 dana.

## 6. PROBNA PRUŽNA DIONICA

Sukladno članku 67. Zakona, na zahtjev upravitelja infrastrukture, Agencija može izdati odobrenje za probnu pružnu dionicu u svrhu ispitivanja materijala, elemenata sklopova, uređaja, postrojenja i njihovih dijelova za koje nisu propisani tehnički uvjeti i hrvatske norme, odnosno za koje ne postoje odgovarajući dokumenti o sukladnosti izdani od ovlaštenog tijela za ocjenjivanje sukladnosti.

Probna pružna dionica nije dio postupka izdavanja odobrenja za puštanje u uporabu PUSS podsustava.



## 7. OBRADA ZAHTJEVA I PROVEDBA POSTUPKA DO IZDAVANJA RJEŠENJA

U roku od 30 dana od urednog zaprimanja zahtjeva podnositelja (članak 56. stavak (8) Zakona), Agencija će obavijestiti podnositelja zahtjeva da je dokumentacija potpuna ili traži potrebne dodatne informacije (pisane dokumente) za čije pružanje određuje razuman rok.

Agencija će rješenje o podnesenom zahtjevu za izdavanje odobrenja za puštanje PUSS podsustava u uporabu (članak 57. stavak (1) Zakona) donijeti u roku od najduže 60 dana od dostave potpunog zahtjeva.

## 8. PREISPITIVANJA I SUDSKI POSTUPCI

Podnositelj zahtjeva može u roku od 30 dana od primitka negativne odluke, Agenciji podnijeti obrazloženi zahtjev da preispita svoju odluku (članak 57. stavak (3) Zakona).

Agencija je dužna, u roku od dva mjeseca od dana primitka zahtjeva za preispitivanje, potvrditi ili opozvati svoju odluku (članak 57. stavak (4) Zakona).

Ako Agencija potvrdi svoju negativnu odluku, podnositelj zahtjeva može u roku od 30 dana od zaprimanja ove potvrde pokrenuti upravni spor sukladno [Zakonu o upravnim sporovima](#).

Odobrenja za puštanje u uporabu PUSS podsustava, odobrenja za probni rad prometno-upravljačkog i signalno-sigurnosnog podsustava i odobrenja za probne pružne dionice su upravni akti Agencije. Protiv upravnih akata Agencije, sukladno članku 14. Zakona, žalba nije dopuštena ali se može pokrenuti upravni spor.

